MEXICO: INTERNAL FLIGHT ALTERNATIVES

All the sources of information contained in this document are identified and are publicly available.

RESEARCH DIRECTORATE
IMMIGRATION AND REFUGEE BOARD
OTTAWA, CANADA

October 1997

This paper was prepared by the Research Directorate of the Immigration and Refugee Board on the basis of publicly available information, analysis and comment. All sources are cited. This paper is not, and does not purport to be, either exhaustive with regard to conditions in the country surveyed or conclusive as to the merit of any particular claim to refugee status or asylum. For further information on current developments, please contact the Research Directorate.

Research completed 22 September 1997
Information added 17 October 1997

Table of Contents

MAP

GLOSSARY

1. INTRODUCTION
1.1 Political Background
1.2 Economic Situation

2. OVERALL HUMAN RIGHTS SITUATION
2.1 The Judicial System
2.2 The Security Forces
2.3 The National Human Rights Commission (CNDH)
2.4 Other Human Rights Organizations
2.5 Groups at Risk

3. SITUATION BY REGION
3.1 The North
3.2 The Centre
3.3 The South
3.4 Mexico City

4. FUTURE CONSIDERATIONS

APPENDIX I: NOTES ON SELECTED SOURCES

REFERENCES

MAP

See original

Source: *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, p. 310

GLOSSARY

Caciques	Local bosses in rural areas, often wealthy landowners and cattle ranchers
CEDH	State Human Rights Commission (Comisión Estatal de Derechos Humanos)
CNDH	National Human Rights Commission (Comisión Nacional de Derechos Humanos)
CT	Workers Congress (Congreso del Trabajo)
CTM	Confederation of Mexican Workers (Central de Trabajadores Mexicanos)
EPR	Popular Revolutionary Army (Ejército Popular Revolucionario)
EZLN	Zapatista National Liberation Army (Ejército Zapatista de Liberación Nacional)
PAN	National Action Party (Partido de Acción Nacional)
PRD	Party of the Democratic Revolution (Partido de la Revolución Democrática)
PRI	Institutional Revolutionary Party (Partido Revolucionario Institucional)
PRODH	Miguel Agustín Pro Juárez Human Rights Centre (Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez)
La Red	National Network of Human Rights Organizations "All Rights for All" (Red Nacional de Organismos de Derechos Humanos "Todos los Derechos para Todos")

1. INTRODUCTION

An internal flight alternative (IFA) can be defined as an area within a refugee claimant's country of origin where he or she would have no fear of persecution and would not encounter "undue hardship" relocating and establishing residence (IRB Apr. 1994, 1, 8). This paper presents information within which the issue of IFA can be assessed in Mexico; it does not, however, draw conclusions as to whether an IFA exists for any particular group or individual. A follow-up to the May 1997 DIRB Question and Answer Series paper *Mexico: Armed Insurgent Groups*, this paper examines human rights in Mexico in the context of the political and economic situation in the period January to September 1997, although some information on the situation in 1996 is also provided.

For Mexico's estimated 93,000,000 people (*Mexico Update* 8 Jan. 1997), the right to freedom of movement, guaranteed in the constitution, is generally respected (*Country Reports 1996* 1997, 503; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 346). Although figures on the movement of people between states and regions are not readily available, a series of financial, economic and socio-political crises have spurred internal migration from rural to urban areas, as well as north toward the United States border (Galleguillos 15 Feb. 1996, 3; *Miami Herald* 6 Aug. 1996), where many *maquiladora* assembly plants are located (*NACLA Report* Jan.-Feb. 1997, 25).

1.1 Political Background

Democratization of the political system, begun shortly after President Zedillo took office in December 1994, was consolidated with a series of electoral reforms adopted by the Mexican Congress in November 1996 (WOLA June 1997, 2; *Harvard International Review* Spring 1997, 51, 72). Among these were making the Federal Electoral Institute (Instituto Federal Electoral-IFE) independent of the Internal Affairs Ministry (WOLA June 1997, 2; *Country Reports 1996* 1997, 504)[1], giving the Supreme Court jurisdiction over electoral law violations, reducing the number of congressional representatives per party from 315 to 300, holding direct elections for the office of mayor of Mexico City (ibid.)[2], and federal government funding for 90 per cent of all campaign spending in subsequent elections (WOLA June 1997, 15).

The reforms were put to the test during the 6 July 1997 mid-term elections for mayor of Mexico City, the Chamber of Deputies (lower house of Congress), one-quarter of Senate seats, six states and a number of municipalities (*The Toronto Star* 1 June 1997). Although the ruling Institutional Revolutionary Party (Partido Revolucionario Institucional-PRI) had an advantage during the campaigning, notably in the areas of financing and media coverage (WOLA June 1997, 2-3, 18), opposition parties made significant gains in these elections, generally deemed free and fair by observers[3] (*The Economist* 12-18 July 1997, 27; *La Presse* 12 July 1997, B-6). While Cuauhtémoc Cárdenas of the leftist opposition Party of the Democratic Revolution (Partido de la Revolución Democrática-PRD) was elected mayor of Mexico City (*The New York Times* 15 July 1997), the National Action Party (Partido de Acción Nacional—PAN) won governorships in the states of Nuevo Leon and Queretaro (see subsections 3.1 and 3.2) (*La Presse* 12 July 1997, B-6). The PRD and the PAN captured 125 congressional seats each, while the Green Ecologists (Partido Verde Ecológico de México-PVEM) and Workers Party (Partido de Trabajadores-PT) took 8 and 4 seats respectively (IPS 9 July 1997). Although the PRI obtained 239 congressional seats and retained its absolute majority in the Senate (*The Economist* 12-18 July 1997, 27; *La Presse* 2 Sept. 1997, B-10), the subsequent creation of the "Group of Four" united opposition front signalled the end of PRI hegemony in Mexico (ibid.; *Le Devoir* 3 Sept. 1997, A-5).

1.2 Economic Situation

Notwithstanding the improved political climate surrounding the 6 July 1997 elections, the current human rights situation in Mexico reflects the deteriorating economic situation of most Mexicans since the 1980s (WOLA June 1997, 4; *L'état du monde 1997* 1996, 247). According to the Washington Office on Latin America (WOLA), "poverty has soared.... At the end of 1996 real wages were below 1980 levels, and nearly two-thirds of the population made less than $10 per day; nineteen million made less than $3 a day" (June 1997, 4).[4] Income disparities between the rich and poor have also grown (*World Policy Journal* Fall 1997; WOLA June 1997, 4; *NACLA Report* May-June 1997, 28). According to *NACLA Report on the Americas*, "today the wealthiest 10% of Mexico's population receives 50% of total income—the highest percentage since measurement began in 1950—while the poorest 20% receives barely 3%" (ibid.). Sources indicate the increasing poverty has fuelled violence and crime and spurred the expansion of drug trafficking in rural and urban areas throughout the country (see regional subsections below) (WOLA June 1997, 4; *Country Reports 1996* 1997, 495; *L'état du monde 1997* 1996, 249).

Mexico's economic problems have generated tension within the Workers Congress (Congreso de Trabajadores-CT), the country's largest union umbrella organization, comprising over 20 unions and long allied to the PRI (Jackson 25 June 1997, 8; IPS 30 Jan. 1997). On 29-30 January 1997, 11 CT member unions, including the telephone workers and electricians, met with 14 independent unions to discuss the creation of an "independent group to oppose official economic policies" (ibid). On 11 June 1997 in Mexico City, the National Co-ordination of Education Workers (Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación-CNTE), the largest opposition faction within the PRI-aligned Confederation of Mexican Workers (Confederación de Trabajadores de México-CTM) (IPS 11 June 1997; Jackson 25 June 1997, 8; IPS 30 Jan. 1997), called an indefinite strike to back up demands for a 100 per cent salary increase and better working conditions (ibid. 11 June 1997; *LARR: Mexico & NAFTA Report* 8 July 1997c, 4). The strike reportedly affected 2 million children in pre-school, primary school and special education facilities in the capital (ibid.; IPS 11 June 1997). Similar strikes were launched in the states of Oaxaca, Guerrero, Chiapas, Michoacán, Tlaxcala, Yucatán, Durango and Coahuila (ibid.). Reports do not indicate whether there was any violence during these strikes. In addition to salary increases, strikers demanded improved funding for social security services and public education, free textbooks, breakfasts and an increase in student grants (ibid.; see also *The Austin American-Statesman* 22 May 1997).

2. OVERALL HUMAN RIGHTS SITUATION

2.1 The Judicial System

The federal court system is made up of 98 district courts, 32 circuit courts of appeal and a Supreme Court (*Country Reports 1996* 1997, 500). The federal justice system, which is overseen by the Office of the Federal Attorney General (Procuraduría General de la República-PGR), handles crimes that violate federal laws (HRW/A Apr. 1997, 37). Every state has its own justice system, overseen by the Office of the State Attorney General (Procuraduría General de Justicia del Estado-PGJE), which is independent from the federal system (ibid., 15, 23, 36).

Mexico has separate criminal codes and codes of criminal procedure for the Federal District and the various states, although the Federal District codes are "sometimes referred to as federal codes, because they are applicable nationwide in some circumstances" (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259).

Sources indicate that, while Mexican laws provide adequate guarantees of human rights, in many cases they are either ignored or incompletely implemented (Jackson 25 June 1997, 7; Americas Watch Sept. 1991, 6). According to Amnesty International,

> Article 20, part II of the Mexican Constitution ... states that only statements made by a defendant before the Public Ministry or a judge and in the presence of legal counsel ... have judicial value as evidence against the defendant. In practice, statements of guilt obtained by agencies other than the Public Ministry (such as the police) or without the presence of a lawyer or attorney, continue to be routinely accepted by judges (30 Apr. 1997, 5).

Human Rights Watch has also highlighted the uneven administration of justice which, it alleges, allows PRI supporters who commit abuses to go unpunished while individuals who commit violations against PRI supporters are "prosecuted vigorously or improperly" (Apr. 1997, 2, 22; see also *Washington Quarterly* Autumn 1997). Similarly, Amnesty International emphasizes the legal system's tendency to protect rather than prosecute human rights violators:

> The lack of prosecutions against members of the security forces who torture perpetuates its use in the administration of justice, as a relatively quick and inexpensive method of obtaining a result which will be usually upheld by a court of law. In other cases torture continues to be used as a means of intimidating or punishing detainees, who often lack the means to seek redress before the courts (AI 30 Apr. 1997, 8).

The judicial system has also been vulnerable to corruption, even at the highest levels, as illustrated by the sacking of ten judges between 1995 and August 1997, presumably for links to drug traffickers (*LARR: Mexico & NAFTA Report* 8 July 1997a, 6). The two most powerful drug cartels, the Tijuana and Juárez cartels (see subsection 3.1), have reportedly offered judicial authorities up to $1 million for allowing them to operate (*Excelsior* 6 June 1997).

While pointing out the problems with the judicial system throughout Mexico, specialists contacted by the Research Directorate emphasize that the problems are worse in rural areas of the southern states of Guerrero, Oaxaca and Chiapas (see subsection 3.3) (Reding 22 Sept. 1997; Cemp 18 Sept. 1997), and in northern states where drug trafficking is pervasive (see subsection 3.1) (ibid.; Millet 22 Sept. 1997).

Seeking to promote the rule of law in Mexico, the government initiated a series of judicial reforms in 1995 (*Country Reports 1996* 1997, 500-01; World Policy Institute May 1995, 12). These reforms included selection of most lower and appellate federal court judges through competitive examinations, creation of an independent judicial council to administer the federal courts, and the resignation of all 26 Supreme Court justices, reduction of their number to 11, and the approval of two-thirds of the Senate to confirm their appointment (ibid.; *Country Reports 1996* 1997, 500-01). Notwithstanding these reforms, Roderick Cemp, professor of Latin American studies at Tulane University, indicates that seeking legal redress, especially at the local level, is "a gamble" for all citizens, regardless of their social class (18 Sept. 1997). According to WOLA, because of its shortcomings the justice system inspires little confidence among the majority of Mexicans (June 1997, 4).

2.2 The Security Forces

The main Mexican police forces are organized as follows:

1. General Directorate of Police and Traffic. Part of the Ministry of Government, it is the main federal police force (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258);

2. Federal Judicial Police. Overseen by the federal Public Ministry, which in turn is overseen by the federal Attorney General, these forces are responsible for investigating criminal offences (World Policy Institute May 1995, 24; *World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259). They do not wear uniforms, drive unmarked vehicles (ibid.; World Policy Institute May 1995, 24) and according to Reding, the North America Project Director and Senior Fellow for Hemispheric Affairs at the New York-based World Policy Institute, are reputed to be the "most dangerous and feared police forces in the country" (ibid.);

3. State Judicial Police and Judicial Police of the Federal District (Mexico City and surrounding areas). Overseen

by the state public prosecutors, who in turn answer to their respective state attorneys general (World Policy Institute May 1995, 25), they are responsible for enforcing state laws and assisting the federal police in enforcing federal laws (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258);

4. Public Security Police, also known as state security police, operate state-wide under the Ministry of Government and are responsible for maintaining order and preventing crime (HRW/A Apr. 1997, 37);

5. Municipal Police. In state capitals they answer to state governors (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258). Municipal police in rural areas have close ties to wealthy landowners and cattle ranchers—local bosses, known as *caciques* (MA/HA Nov. 1996, 35; *World Policy Journal* Fall 1997)—who in turn have links to the PRI (Galleguillos 15 Feb. 1996, 29).

Some government ministries and agencies[5], as well as private institutions such as banks, hotels and department stores, have their own small police forces (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259; World Policy Institute May 1995, 24). During his presentation to the IRB, Professor Nibaldo H. Galleguillos of the Department of Political Science, McMaster University, provided a figure of 2,000 different police organizations "operating at different levels" in Mexico (15 Feb. 1996, 18). Galleguillos added that there appeared to be little coordination between the various levels and jurisdictions of law enforcement (ibid., 28), an assessment he believes is still accurate (ibid. 17 Oct. 1997). Although there is a "significant degree of centralization or gathering" of security-related information, according to Galleguillos it is impossible to determine whether the police in one area would have access to files on individuals coming from another area (15 Feb. 1996, 18). Galleguillos notes that each state has its own problems and priorities, and as a result the ability and willingness of states to share information will vary (17 Oct. 1997). This has been particularly true in recent months due to opposition party election successes and differences between various factions within the PRI (ibid.).

Professor Richard Millet, senior advisor with the Syracuse, New York-based consulting firm Political Risk Services for Latin America and a senior research associate at the North-South Center, University of Miami, states that, although there is no centralization of security information, there is some degree of interdependence between state and federal police forces (22 Sept. 1997). Millet clarifies, however, that opposition party successes in several states have made state and federal police forces increasingly independent of one another (ibid.).

Sources indicate that corruption and impunity of police forces, often acting in collusion with drug traffickers (Galleguillos 15 Feb. 1996, 10; World Policy Institute May 1995, 1), are widespread, due in part to poor working conditions, lack of personnel and inadequate training, funding and equipment (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259; *The Washington Post* 16 Feb. 1997; see also MA/HA Nov. 1996, 21, 29), and the absence of a tradition of professional, protective policing (Millet 22 Sept. 1997; Cemp 18 Sept. 1997). In an effort to address these problems, in 1996 the government introduced reforms in the Federal Attorney General's Office, including the "dismissal of over 1,250 corrupt officials, new recruitment and training procedures, and closer supervision of federal police and prosecutors" (*Country Reports 1996* 1997, 496). In order to curb the re-employment in states of police officers discharged for committing human rights abuses in other states, the government has reportedly set up a national security register of censured police officers, and the National Human Rights Commission (Comisión Nacional de Derechos Humanos-CNDH) (see subsection 2.3) has published the names of censured public servants in its annual report and monthly newsletters (ibid., 498).

On 11 April 1997, in order to promote a "new culture of laws," the federal and state governments signed the Public Safety Financing Agreements, committing to investing a record 2.405 billion pesos (Cdn$426 million) in public safety (*Reforma* 12 Apr. 1997; *La Jornada* 12 Apr. 1997). This reportedly represents a 700 per cent increase in resources allocated to crime-fighting equipment (ibid.; *Reforma* 12 Apr. 1997), and a 200 per cent increase in funding to purchase equipment for all police forces (ibid.).

In order to combat corruption and organized crime (*Latin America Weekly Report* 11 Mar. 1997; *Reforma* 5 Mar. 1997), the government replaced some police personnel with soldiers and put others under the command of the army in Tamaulipas, Mexico City, Chihuahua, and Baja California (ibid.; IPS 8 Jan. 1997). Those replaced were to be sent for retraining in the use of weapons and investigative techniques, literacy, community service and human rights (*Latin America Weekly Report* 11 Mar. 1997). Characterizing government efforts to fight crime and corruption as "well-meaning," Cemp emphasized the practical difficulties of implementing these changes (18 Sept. 1997).

Mexican Attorney General Jorge Madrazo has reportedly claimed that the armed forces[6] have been less corrupted by the illicit drug trade than have the federal judicial police (see subsection 2.2) (*La Jornada* 30 July 1997). However, Reding states that the armed forces "are among the most corrupt of Mexican institutions" (Pacific News Service 14

May 1996), and navy RAdm (ret.) Samuel Moreno Santillan, now a member of the PRD National Council's Strategic Planning Commission, has charged that simply being in contact with drug traffickers has made army personnel deployed to fight them increasingly vulnerable to corruption (*Reforma* 29 July 1997).

In one of the most notorious cases of drug-related corruption, on 19 February 1997, two months after he was appointed head of the National Institute to Combat Drugs, General Jesús Gutiérrez Rebollo was arrested for allegedly receiving money from the Juárez cartel (*High Times* Aug. 1997, 48; *Manchester Guardian Weekly* 3 Aug. 1997). During his seven years as head of the Fifth Military Region in Guadalajara, Rebollo reportedly protected the Juárez cartel while cracking down on competing drug organizations (*The New York Times* 28 July 1997). Investigations since the general's arrest have revealed several other cases of military involvement in drug trafficking (Reuters 28 July 1997; *Manchester Guardian Weekly* 3 Aug. 1997). Citing confidential documents produced by the Defense Ministry, a 27 July 1997 report in the Mexican weekly *Proceso* alleged close links between drug barons and seven senior military officers (ibid.; Reuters 28 July 1997). A 27 July 1997 Defense Ministry statement indicated that, since January 1997, 34 current and former military officials had been charged with cooperating with drug traffickers (ibid.; *Manchester Guardian Weekly* 3 Aug. 1997).

2.3 The National Human Rights Commission (CNDH)

The CNDH was established in June 1990 as a semi-autonomous agency of the Public Ministry (Americas Watch Sept. 1991, 1; Lawson 1996, 1022; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 318). In 1992 the CNDH obtained operational and financial autonomy through an amendment to article 102 of the Mexican constitution and enactment of the Law on the National Commission for Human Rights (ibid.; World Policy Institute May 1995, 54). According to Human Rights Watch, its mandate is to "investigate human rights complaints, propose recommendations for legislative and other reforms to prevent future abuses, and develop programs to educate Mexican officials and the public about human rights" (Americas Watch Sept. 1991, 1). A CNDH recommendation is not binding, however, and is therefore "nothing more than an instrument to improve the provision of public services and combat impunity" (CNDH June 1997, 7).

The CNDH received 8,509 complaints of human rights violations between May 1996 and May 1997, these primarily consisting of "unjustified negation of the benefits of the law, denial of the right to petition, arbitrary arrest, violation of prisoners' or inmates' rights, illegal practice of public function and medical negligence" (ibid., 4). Although several sources indicate that torture by security forces personnel remains widespread in Mexico (AI 30 Apr. 1997 1; *Country Reports 1996* 1997, 498; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 340), the CNDH ranked it twenty-fourth among complaints received between May 1996 and May 1997 (CNDH June 1997, 4).

The CNDH indicates that it has issued a total of 1,179 recommendations in its seven years of existence, of which 808 (68.5 per cent) have been complied with (June 1997, 6). CNDH recommendations between 1990 and May 1997 resulted in administrative or criminal sanctions being imposed on 2,742 federal and state public servants (ibid., 8). While noting a 5.3 per cent increase in compliance between 1996 and 1997, the CNDH added that "good disposition and greater political will, on the part of the authorities, is required to fulfil the Recommendations" (ibid., 6). The CNDH notes that between May 1996 and May 1997 the Oaxaca state government and the federal attorney general fulfilled the greatest number of its recommendations (ibid., 7), but Amnesty International has expressed concern about several state and federal authorities' non-compliance with CNDH recommendations, the CNDH's inability to enforce those recommendations, and the CNDH's definition of compliance (AI 30 Apr. 1997, 10; see also *Country Reports 1996* 1997, 505).

CNDH activities or programmes include the Program on Attacks Against Journalists and Civil Human Rights Defenders (CNDH June 1997, 9), provision of courses, seminars and conferences for army personnel, training for judicial police personnel and employees of the Federal Prosecutor's Office (ibid., 10), and legal counselling in various communities and "confinement centres" (ibid., 8). The CNDH reports that their visits to confinement centres between May 1996 and May 1997 resulted in the release of 252 indigenous Mexicans (ibid.). The CNDH also participates in an inter-institutional programme with the General Coordination for Protection and Consular Matters of the Ministry of Foreign Affairs to monitor the human rights situation of migrant workers travelling to and entering the United States (ibid., 9). Similarly, in the south it works with migration institutions, state human rights commissions (see subsection 2.4) and diplomatic representatives of Central and South American countries (ibid.). The Commission has also begun work on the Inter-Institutional Training Program for Migration Officers, which in collaboration with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), the Mexican Commission for Aid to Refugees and the National Migration Institute, will train 2,400 migration officers throughout Mexico over a two-year period (ibid., 10-11). The CNDH has also worked with 166 NGOs in 30 states (ibid., 11).

2.4 Other Human Rights Organizations

A number of Mexican states have human rights commissions (Comisión Estatal de Derechos Humanos-CEDH) that are mandated to investigate human rights violations involving state-level public officials (HRW Aug. 1996, 4; AI 30 Apr. 1997, 11; MA/HA Nov. 1996, 53). Minnesota Advocates for Human Rights and Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights (MA/HA) state that CEDHs "possess varying degrees of ability to affect human rights observance in their states of operation," and like the CNDH, cannot compel governments to act on their recommendations (ibid.). Citing the National Network of Human Rights Organizations "All Rights for All" (Red Nacional de Organismos de Derechos Humanos "Todos los Derechos para Todos"—La Red), Amnesty International indicates that CEDHs have a "very poor record in resolving cases presented to them: during the years 1994-1996, nearly 50 percent of recommendations published by the CNDH were related to complaints (*quejas de inconformidad*) brought against state human rights commissions" (30 Apr. 1997, 11). In May 1997 the CNDH reported that "State Commissions are at present struggling for the full enforcement, strengthening and respect of the principles of autonomy and independence, both operating and financial, to be able to fulfil their task completely" (May 1997, 1).

Mexican non-governmental human rights organizations have multiplied since the mid-1980s, playing an important role in the democratization process and sensitizing the population and authorities to human rights issues (*Country Reports 1996* 1997, 504; World Policy Institute May 1995, 53; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 329). However, many human rights workers have received death threats for criticizing the human rights situation and defending victims of human rights abuses (ibid., 330; La Red Mar. 1997, 2; MA/HA Nov. 1996, 41; AI 10 Dec. 1996, 20). Although most death threats have not been carried out, Amnesty International reports that some human rights workers have been killed and others attacked (ibid., 19). For information on threats and attacks against human rights workers, please refer to the May 1997 DIRB Question and Answer Series paper *Mexico: Armed Insurgent Groups* (pp. 14-16).

Some sources suggest that while human rights organizations in Mexico cannot protect people from human rights violations, they can reduce to some extent the impunity of violators by publicizing cases of abuse (Jackson 25 June 1997, 21; Cemp 18 Sept. 1997). However, Minnesota Advocates and Heartland Alliance caution that CEDHs:

> must contend with state media outlets, which often maintain cozy relations with local power structures. The limited capability to expose publicly human rights violations severely handicaps the CEDHs' ability to defend human rights. Public opinion is the principal weapon they employ. The lack of publicity seriously curtails the ability to shape public views (Nov. 1996, 53).

2.5 Groups at Risk

Sources report that violence, corruption and human rights violations are pervasive in Mexico and that the lines of conflict are not clearly defined (Galleguillos 15 Feb. 1996, 4; Reding 22 Sept. 1997). In many cases of violence it is not clear who the perpetrators are, which creates a "climate of fear" (ibid.; Cemp 18 Sept. 1997). In a May 1995 World Policy Institute report on human rights and democracy in Mexico, Andrew Reding writes:

> In general, risks in Mexico are only loosely linked to particular professions, or to political, religious, ethnic, or other group affiliations. Governments—federal, state, and local—seldom engage in blanket abuse of groups, with the exception of indigenous peoples and gay men, who are subject to discriminatory treatment by society itself. The overriding risk factor is the extent to which individuals within politically-sensitive groups—such as opposition parties, labor unions, the mass media, churches, and human rights organizations—exercise their constitutional rights to dissent and, more specifically, to criticize the government or government officials, or present a serious challenge to the political status quo (May 1995, 36).

Although generally maintaining his assessment of those who are most at risk, in a 22 September 1997 telephone interview Reding emphasized that the substantial gains made by the political opposition parties in several municipal and state elections, as well as in the 6 July 1997 congressional elections, had lowered the risks faced by opposition party members and supporters. This view is shared by Cemp (18 Sept. 1997).

A study released by the Jesuit-run University Iberoamericana on 19 June 1997 indicated that 11 journalists had been murdered, 125 attacked, 9 abducted, 38 threatened, 27 robbed of their equipment, 9 harassed, and 74 journalists and media agencies sued since President Zedillo took office in December 1994 (IPS 22 June 1997). It stated that government representatives were responsible for most attacks against journalists, but there were also reports of attacks on political activists, street vendors, business people and student protesters (ibid.). In July 1997 *The Globe*

and Mail reported an increasing number of attempts by businessmen and politicians to have journalists charged with criminal libel (21 July 1997, A1).[7]

Reding indicates that journalists who report on corruption of state officials could likely find safety in another state, but journalists who expose links between high-level government officials and drug cartels would be in danger anywhere in Mexico (22 Sept. 1997). According to Reding, "whistle blowers" of any profession, or people who "unearth corruption" of powerful figures using "documented evidence," would face a legitimate fear throughout Mexico (ibid.). Similarly, commenting on the situation of some Mexican journalists during his 1996 presentation to the IRB, Galleguillos highlighted the existence of the "unwritten rule ... that you can publish everything you want except that you cannot criticize the president of the Republic and you cannot dig too deep into corruption" (15 Feb. 1996, 27). Galleguillos notes that the power of the presidency has been weakened since the July 1997 elections and that journalists and opposition politicians are slightly freer to criticize certain ideas, but the situation basically remains unchanged (17 Oct. 1997).

Further information on individuals and groups that have been targeted in specific regions is provided in the following section.

3. SITUATION BY REGION

3.1 The North

The three northern states of Baja California Norte, Chihuahua and Nuevo Leon are run by PAN governors (World Policy Institute May 1995, 36; *The New York Times* 7 July 1997). The PAN obtained the governorship of Nuevo Leon, "the business and industrial heartland of Mexico," in the 6 July 1997 elections (ibid.). The PAN derives its core support from the industrial, mining and agricultural business class in northern and central Mexico (WOLA June 1997, 24; *World Policy Journal* Fall 1996). Reding notes that the "PAN is not linked to the interests of the rich" but is "almost exclusively a party of the middle class" (ibid.).

Many Mexicans have migrated to northern Mexico in search of work, particularly to the *maquiladoras*, which are export-processing firms concentrated mainly along the U.S.-Mexico border (HRW Aug. 1996, 2; *NACLA Report* Jan.-Feb. 1997b, 21). The *maquiladoras* in the northern border zone employ 420,000 of the 600,000 to 800,000 *maquiladora* workers throughout the country (ibid. Jan.-Feb. 1997a, 25; HRW Aug. 1996, 10). Around 242,000 *maquiladora* workers in the northern border zone are women (ibid.). Some *maquiladoras* have an annual employee turnover rate of 240 per cent, due in part to the fact that many employees see *maquiladoras* as a stepping stone to more lucrative employment in the United States (*Mexico Update* 12 Mar. 1997). Human Rights Watch has expressed concern that women seeking work in *maquiladoras* are frequently forced to take pregnancy tests as a condition of employment and denied employment if they are found pregnant (Aug. 1996, 2; ibid. 15 July 1997; *La Jornada* 23 Aug. 1996). Moreover, women *maquiladora* workers who face sexual discrimination "have few tenable options for legal redress" (HRW Aug. 1996, 4; ibid. 15 July 1997). Human Rights Watch reports that although Mexico's labour code prohibits sex discrimination (ibid.), state human rights commissions are not mandated to investigate private sector labour issues (see subsection 2.4), nor are government labour bodies legally empowered to investigate sex discrimination in the hiring process (ibid. Aug. 1996, 4).

Much of Mexico's economic wealth is generated by drug trafficking, with the northern region being "the central axis" of the hemispheric drug trade (*High Times* Aug. 1997, 53; *The Washington Post* 6 July 1997; see also *Newsday* 14 Feb. 1997).[8] The drug trade reportedly generated US$30 billion in 1994, four times the revenue from oil, Mexico's largest legal export to the United States (ibid.; *Journal of Commerce* 11 Mar. 1996). Much of this money is laundered through legitimate industries such as banking and tourism (*Newsday* 14 Feb. 1997; *National Geographic* Aug. 1996, 104). Mexico's five major drug cartels, all of which have bases in the north (Mexico n.d., 3), are:

1. the Tijuana cartel, which is based in Tijuana in the state of Baja California Norte. Led by the Arrellano Félix brothers, it controls the Pacific delivery routes;

2. the Sonora border cartel headed by Héctor Luis Palma Salazar;

3. the Sinaloa cartel, operating in the interior of Sinaloa state and controlled by Mario Ismael Zambada García and Baltazar Díaz Vega;

4. the Juárez cartel, led by Vicente Carrillo Fuentes, Ignacio Coronel and Juan Esparragoza, which operates in

the states of Chihuahua, Sonora, and Coahuila and controls the central border area[9]; and

5. the Gulf cartel led by Juan García Abrego[10], which is based in Matamoros and controls the eastern delivery routes (*Reforma* 12 July 1997; Mexico n.d., 3; *International Narcotics Control Strategy Report 1996* Mar. 1997; World Policy Institute 8 Aug. 1995, 2).

Having identified drug trafficking as the greatest threat to national security (Mexico n.d., 1; *Harvard International Review* Spring 1997, 51; Rochlin 1996, 36), in 1996 the Mexican government intensified its "war on drugs" (see subsection 2.2) (*Harvard International Review* Spring 1997, 51; *Reforma* 5 Mar. 1997). The number of drug seizures reportedly rose significantly during the year (*Harvard International Review* Spring 1997, 51; Mexico n.d., 3). In 1996 the United States and Mexican governments also established the High-Level Contact Group (HLCG) on drug control to "explore joint solutions to the shared drug threat ... and to promote closer law cooperation" (*International Narcotics Control Strategy Report 1996* Mar. 1997; see also IPS 8 Jan. 1997). These efforts have met with limited success, however, due in part to widespread infiltration of drug traffickers into the federal and state governments, and into the armed forces and police forces (*Le Monde* 14 Feb. 1997; *Harvard International Review* Spring 1997, 51).

In early June 1997, the army and Federal Judicial Police launched a joint operation in the north to capture the leaders of the Juárez and Tijuana cartels, the two most powerful cartels, and over 100 of their armed men (*Excelsior* 6 June 1997). The operation proved futile, however, since the cartel leaders were forewarned by informants in both forces, who reportedly receive as much as $100,000 for a single tip-off (ibid.).

Crime is endemic in the border city of Tijuana, an industrial centre and popular tourist destination (*The Washington Post* 16 Feb. 1997). *The Washington Post* reports that the Tijuana cartel "has sought—with considerable success—to put the streets of Tijuana beyond the control of federal, state and local authorities," but adds that it is often difficult to determine who is responsible for the violence, as the 1990s "brought a proliferation of competing criminal gangs involved in international migrant trafficking, kidnapping, bank robberies and car theft, many of which have intertwining—and often competing—relationships with the drug cartel" (ibid.).

In late July and early August 1997 sources reported an escalation in drug-related killings along the Mexico-United States border triggered by the June 1997 death of Juárez cartel leader Amado Carrillo Fuentes (*International Herald Tribune* 24 July 1997; Reuters 7 Aug. 1997). According to Reuters, this development signalled the "end of a code of honor among Mexican druglords to keep their turf battles in the shadows" (ibid.).

Other examples of recent drug-related violence in the north are provided below.

In January 1997 *The New York Times* reported that eight Mexican officials handling drug cases in Tijuana had been murdered in the previous 11 months (6 Jan. 1997), and the Mexico City-based Miguel Agustín Pro Juárez Human Rights Centre (Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez-PRODH) reported the disappearance in 1996 of 18 people in Sinaloa state and one in Chihuahua state, allegedly at the hands of drug traffickers (*Country Reports 1996* 1997, 498).

On 4 January 1997 in Tijuana, Odín Gutiérrez Rico, the director of criminal trials in Baja California state who was investigating the murder of former Tijuana police chief Federico Benitez, was shot to death by unknown assailants suspected to be drug traffickers (*High Times* Aug. 1997, 50; *Mexico Update* 8 Jan. 1997; *The New York Times* 6 Jan. 1997). On 15 July 1997, *La Prensa* editor Benjamin Flores Gonzalez was killed in front of the newspaper's offices in San Luis Rio Colorado in Sonora state (*La Jornada* 16 July 1997; *The Globe and Mail* 21 July 1997, A1; Reuters 16 July 1997). Although it is not clear who killed him, the involvement of drug traffickers is suspected (ibid.; *La Jornada* 16 July 1997). Flores Gonzalez had reportedly criticized "narco-politicians," "narco-policemen" and "traffickers" in a recent column (ibid.).

These incidents occurred despite Congress approval in October 1996 of the Federal Law Against Organized Crime, which provides for the protection of witnesses, investigators and judges in drug-related cases (Mexico n.d., 2).

3.2 The Centre

The Economist states that under PAN governor Vicente Fox, Guanajuato state in central Mexico:

has rebounded from the national recession, with unemployment the lowest in Mexico and exports booming at three

times the national rate. Unlike those of most states, its finances are both healthy and transparent. Mr. Fox has wrested both money and power away from the federal government to finance innovations in areas such as education, health care, agriculture and micro-credit (19-25 July 1997, 34).

The PAN has governed the central state of Queretaro since the 6 July 1997 mid-term elections (*The New York Times* 7 July 1997), as well as Jalisco, where it also controls the state legislature (World Policy Institute May 1995, 36). The PAN has also made political gains at the local level in San Luis Potosí (ibid., 35-36).

On 12 April 1997, local police in the Jalisco state capital of Guadalajara beat journalist Salvador Chávez Calderón and detained him for over two hours when he tried to report on an attack against a business (*La Jornada* 13 Apr. 1997). Again in Guadalajara on 25 July 1997, Ricardo Cesareo Vazquez Tafolla, a witness in the trial of General Gutiérrez Rebollo (see subsection 2.2), was ambushed and wounded by people he recognized as members of the Juárez cartel (Reuters 28 July 1997; *The New York Times* 28 July 1997). In response to the attack, government authorities indicated they would double the number of bodyguards protecting Vazquez Tafolla and other witnesses (ibid.). Several days later, on 29 July 1997, Irma Lizette Ibarra Naveja and retired army officer Alfredo Ixtlahuac Gaspar were murdered in separate attacks in Guadalajara (*La Jornada* 2 Aug. 1997). As with Tafolla, the victims reportedly had information on the infiltration of drug traffickers into the Fifth Military Region during Rebollo's nearly seven years in command (ibid.).

In a poll undertaken by researchers at the University of Guadalajara on 8 and 9 March 1997, 36.2 per cent of voters surveyed in the city of Cuernavaca, Morelos state, identified "oversight of the police" as the major problem to be addressed following the 16 March 1997 local elections (*La Jornada* 13 Mar. 1997). Another *La Jornada* report mentions Guadalajara as one of the cities "impacted by the drug trafficking networks ..., the war between the cartels" and "everyday violence" (30 Sept. 1997).

3.3 The South

The political and human rights situation has been particularly volatile in the south due to a combination of several factors: strong popular support for the PRD, seen by ruling party members and supporters as a threat to their power base; the high rate of poverty among indigenous peasants; long-standing land disputes; the emergence since January 1994 of two armed insurgent groups, the Zapatista National Liberation Army (Ejército Zapatista de Liberación Nacional-EZLN) in Chiapas and the Popular Revolutionary Army (Ejército Popular Revolucionario-EPR) in Guerrero;[11] government counterinsurgency operations; and the emergence of new PRI-linked paramilitary groups (HRW/A Apr. 1997, 3, 8-9; MA/HA Nov. 1996).

Several sources indicate that the poor, indigenous and peasant populations in the states of Oaxaca, Guerrero and Chiapas are the groups most vulnerable to human rights abuses, which frequently occur in the context of long-standing disputes over land ownership (Lawson 1996, 1022; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 313-14; World Policy Institute May 1995, 18). According to Reding:

> the poor have neither the political clout nor the legal resources to confront wealthy landholders. The latter resort to writs of protection (*amparo*) to block the execution of land reform decrees. ... When frustrated peasants respond by squatting on the lands in dispute, the well-connected landholders either prevail on the governor to dispatch police or troops, or hire private gunmen. Peasants are frequently killed in such disputes, in part to terrorize others. The murderers are almost never brought to justice (ibid.).

Others groups such as teachers, human rights activists, church members and journalists have also been targeted in the south (MA/HA Nov. 1996, v; La Red Mar. 1997). Minnesota Advocates and Heartland Alliance have described Oaxaca state, for example, as "virtually lawless" (Nov. 1996, 2), and note that "human rights violations and violence, and a failed state response to each, are systemic phenomena statewide" (ibid., 3). They add:

> Agents of the state are responsible for numerous arbitrary executions, acts of torture, and other mistreatment. Law enforcement officials also possess the notorious tendency to arrest individuals arbitrarily within Oaxaca. For these reasons, many Oaxacans live in fear of the state's security forces (ibid.).

Similarly, during a 20-23 June 1997 visit, 30 representatives of La Red found that the human rights situation in Guerrero state had deteriorated over the previous 12 months (*La Jornada* 28 June 1997). The organization reported that PRD activists and members of social and teachers organizations, particularly in the municipality of

Ahuacuotzingo, were being arrested and accused by the army of belonging to the EPR (ibid.).

Rene Jaramillo Pineda, factional leader of the National Teachers' Union, chief of technical education in Guerrero and a supporter of former Guerrero state governor Ruben Figueroa[12], was slain by an unknown assailant on 29 December 1996 (*Country Reports 1996* 1997, 497; *La Jornada* 30 Dec. 1996).

In separate incidents in late March 1997, at least five PRD members in Guerrero state were killed by alleged PRI supporters (*Los Angeles Times* 25 Mar. 1997; ibid. 30 Mar. 1997). On 23 May 1997 Jesus Abel Bueno Leon, editor of the Guerrero weekly *Siete Dias*, was beaten and shot dead (*Latin America Weekly Report* 27 May 1997). He had reportedly foreseen his death, having left behind a letter written one month earlier attributing "public responsibility" for his fate to state governor Angel Aguirre Rivero (ibid.).

In the northern areas of Chiapas armed groups such as Peace and Justice (Paz y Justicia) and the Chinchulines[13], both backed by the PRI, have allegedly kidnapped, tortured, killed and expelled PRI opponents (HRW/A Apr. 1997, 4; *La Jornada* 30 Mar. 1997).[14] For example, between 22 and 25 June 1997 members of Peace and Justice reportedly carried out a series of attacks against indigenous people in the Emiliano Zapata area of Sabanilla municipality, killing at least four people and wounding eight others (ibid. 26 June 1997). The attacks were allegedly in response to the 15 June 1997 killing of Peace and Justice leader Juan Lopez Jimenez by suspected PRD-EZLN supporters (ibid.). While some PRI supporters have also been targeted in Chiapas, Human Rights Watch states there is no evidence the perpetrators have "institutional links to above-ground groups such as the church and the PRD" (Apr. 1997, 5).

To escape rural violence in the south, many people have moved to state capitals where, according to Reding and Cemp, they are not usually pursued by *caciques* from their home areas (22 Sept. 1997; 18 Sept. 1997). Others with resources have moved even further to urban centres outside their home states (ibid.; *World Policy Journal* Fall 1996). However, Cemp states that rural-urban migration has put such pressure on Mexican cities that the government is "discouraging" people from moving by injecting resources into rural areas (18 Sept. 1997).

Information on the extent of drug trafficking in the south is limited. PRODH reported nine killings related to drug trafficking in the region of San Lucas Atoyaquillo, Oaxaca in 1996 (*Country Reports 1996* 1997, 496). According to *Country Reports 1996*, *caciques* there have "benefited not only from alleged narcotics ties but also from their ability to seize the lands deserted by peasants fleeing the violence" (ibid.). Further, while the government has justified the militarization of Chiapas and Guerrero on the grounds that it is necessary to combat narcotrafficking, Rochlin states "the real aim may be to bolster the military struggle against the Zapatista guerrillas and a variety of subversive groups in Guerrero under the guise of fighting drugs" (1996, 38).

3.4 Mexico City

With 22 million people, Mexico City is the most populous city in the world (*The Toronto Star* 1 June 1997). *National Geographic* describes the city as follows:

> Nothing here seems stable. The city is ringed with volcanoes, is shaken regularly by earthquakes, and is built on a lake bed into which its buildings slowly sink. ... The city's web of streets is clogged with traffic; its air is so thick that residents have chronic sore throats and burning eyes. Aquifers and rivers that supply its water are overextended and polluted—cholera recently killed several people when they drank from a spring after their city water ran out (Aug. 1996, 26).

Many indigenous peasants, increasingly unable to survive in the southern countryside, have moved to the capital where they have found work in the informal sector (Jackson 25 June 1997, 6). Because of the city's chronic housing shortage—Mexico City is short some 800,000 units—many end up in squatters camps set up in vacant lots (UPI 19 Sept. 1996). Overpopulation and poverty have fuelled violence and crime in the city (*National Geographic* Aug. 1996, 26-27), which continue despite the presence of army troops and government efforts to revamp the city's police forces (see subsection 2.2) (*Proceso* 5 Jan. 1997; *Latin America Weekly Report* 11 Mar. 1997). A June 1997 report cites a recent Mexico City legislature public safety committee study indicating a 300 per cent increase in the number of hold-ups since 1989 (WOLA June 1997, 4). Other sources indicate that an average of at least 600 crimes have been committed each day since 1996 (*LARR: Mexico & NAFTA Report* 8 July 1997b, 7; *Latin America Weekly Report* 11 Mar. 1997). *Latin America Weekly Report* cites PRODH estimates that "active or former members of the police [were] directly or indirectly responsible for some 150 holdups a day, half the total" in 1996 (ibid.). Intolerance of corruption and injustice has also grown, however, with at least 50 sit-ins, marches and hunger strikes per week in early 1997, as

compared to 10 per week in the 1980s (*The Dallas Morning News* 29 Apr. 1997).

In 1996, there were reportedly over 13,000 children living on the streets of Mexico City (*Country Reports 1996* 1997, 506). Often victims of family violence, many are involved in drugs and alcohol, prostitution and petty robberies (ibid.). Some police officers have reportedly pressured children to commit petty crimes and subsequently extorted the profits from them (ibid.).

The New York Times reported a wave of abductions in Mexico City in late June and early July 1997 (5 July 1997). On 17 June 1997, Rev. Wifredo Guinea, a 74-year-old Jesuit priest and head of the Jesuit publishing house Obra Nacional de la Buena Prensa, was kidnapped (ibid.; ibid. 28 June 1997). Although a ransom was paid for his release (ibid.; ibid. 5 July 1997), by 5 July 1997 the priest had not reappeared (ibid.). On 19 June 1997 armed men kidnapped opposition congressman Victor Quintana for 10 hours (ibid.). They reportedly beat him, robbed him and threatened to attack his family home in Chihuahua state (ibid.). On 2 July 1997 a group of armed people wearing ski masks reportedly abducted 26-year-old Rubén Figueroa Smutny, the son of former Guerrero state governor Rubén Figueroa Alcocer (see subsection 3.3) (ibid.; *La Jornada* 4 July 1997). Some Mexican newspapers quoted sources close to the family as stating the family was negotiating with the kidnappers, suspected to be EPR rebels (*The New York Times* 5 July 1997), but the family publicly maintained he was travelling in Europe (*La Jornada* 4 July 1997; ibid. 9 July 1997). Rubén Figueroa Smutny reappeared in public several days after the incident (ibid.).

On 5 August 1997 Reuters reported that, following the arrest of up to 4,000 people since March 1997, the government had stepped up its campaign to fight crime, deploying heavily armed police to dangerous neighbourhoods "to round up suspected criminals by the hundreds" (5 Aug. 1997). However, according to PRD member and Mexico City Public Security Commission president Pedro Penaloza, only 15 per cent are charged with crimes and the rest are released (ibid.).

President Zedillo has reportedly promised to allow Cuauhtémoc Cárdenas to choose a new police chief and district attorney for Mexico City when he takes office as mayor on 5 December 1997 (*The New York Times* 15 July 1997; *World Policy Journal* Fall 1997).

4. FUTURE CONSIDERATIONS

A 2 August 1997 *Le Monde* article indicates that impunity appears to be on the wane in Mexico and predicts that opposition party gains during the 6 July 1997 elections will reinforce this trend (2 Aug. 1997, 4). Other sources, however, indicate that "militarization of the police" (Galleguillos 17 Oct. 1997) and lack of public security and safety are the paramount issues to be addressed in the near term (*La Jornada* 30 Sept. 1997; *Reforma* 2 Oct. 1997). Historian Lorenzo Meyer, writing in the aftermath of the July elections, states that the "authorities are structurally incapable of controlling the police forces and the apparatus for the administration of justice at its fundamental level. ... Not only is the police ineffective, but in many cases it is actually the criminal element" (ibid.). Reding indicates that "democratic accountability" is crucial to establishing the rule of law in Mexico (*World Policy Journal* Fall 1997). Other sources suggest the opposition parties, in particular the opposition alliance in the Chamber of Deputies, must play a key role in ensuring a successful transition to democracy (*Reforma* 9 Oct. 1997; *The New York Times* 13 July 1997, E-18), a role they may not be capable of performing (*Reforma* 9 Oct. 1997). While the recent elections were a watershed in Mexican politics—one observer describes the current juncture as the "most propitious moment since the 16th century for Mexican society" (ibid.)—the prevalence of crime, corruption and violence poses a major challenge to Mexico's nascent democracy (Cemp 18 Sept. 1997; Millet 22 Sept. 1997; *Reforma* 9 Oct. 1997; ibid. 2 Oct. 1997; *La Jornada* 30 Sept. 1997).

APPENDIX I: NOTES ON SELECTED SOURCES

Cemp, Roderick:

Roderick Cemp is a professor of Latin American studies at Tulane University in New Orleans, Louisiana. A regular traveller to Mexico, he has written on Mexican politics and in 1993 authored a book on the Mexican military.

Galleguillos, Nibaldo:

Nibaldo Galleguillos is a professor of political science at McMaster University in Hamilton, Ontario. He has written extensively on Mexico and has presented papers on judicial reform, electoral reform, human rights and the changing role of the military in Mexico. Galleguillos, who was an official Canadian observer during the 1997 elections, has visted Mexico three times in the last ten months.

Millet, Richard:

Richard Millet teaches history at Southern Illinois University in Edwardsville, Illinois. He is also Senior Advisor with the Syracuse, New York-based consulting firm Political Risk Services for Latin America, and a Senior Research Associate at the North-South Center, University of Miami.

Minnesota Advocates for Human Rights/Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights (MA/HA):

Formerly known as the Minnesota Lawyers International Human Rights Committee, Minnesota Advocates for Human Rights was founded in 1983. It is a "volunteer-based, non-governmental, non-profit organization ... comprised of more than 1,200 members dedicated to the promotion and protection of human rights worldwide. [It] impartially and independently investigates and exposes human rights violations; represents human rights victims; trains and assists groups that protect human rights; educates the public, policy-makers and children; and promotes the universal acceptance of international human rights standards" (MA/HA Nov. 1996, n.p.).

Formerly known as Travellers & Immigrants Aid, "Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights ... is a policy, advocacy and service organization which seeks to build strengths, safeguard rights, counter injustice and foster productive interdependence in order to realize the goal of full and fair societal participation for all. Through its Abbott-Addams Collaborative on Human Rights, Heartland Alliance monitors human rights and refugee situations nationally and internationally, continuing the organization's role of providing protection to persons endangered by violence or bias. ... Heartland Alliance also seeks solutions to urban poverty by researching and recommending improvements in education, employment, health and housing opportunities for impoverished individuals and families" (MA/HA Nov. 1996, n.p.).

Reding, Andrew:

Andrew Reding is North America Project Director and Senior Fellow for Hemispheric Affairs at the New York-based World Policy Institute of the New School for Social Research, as well as international affairs expert for the United States Department of Justice. He is also associate editor of the San Francisco-based Pacific News Service. He has published widely on Mexican affairs.

REFERENCES

Americas Watch. September 1991. *Unceasing Abuses: Human Rights in Mexico One Year After the Introduction of Reform.* New York: Human Rights Watch.

Amnesty International (AI). 30 April 1997. *Mexico: Amnesty International's Concerns Regarding Torture and Ill-treatment in Mexico.* (AI Index: AMR 41/17/97). London: Amnesty International.

Amnesty International (AI). 10 December 1996. *Central America and Mexico: Human Rights Defenders on the Front Line.* (AI Index: AMR 02/01/96). London: Amnesty International.

The Austin American Statesman. 22 May 1997. "Mexico Teachers Stage Huge Protests." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 19 May-1 June 1997, Vol. 5, No. 8, p. 10)

Cemp, Roderick. Professor, Latin American Studies, Tulane University, New Orleans, Louisiana. 18 September 1997. Telephone interview.

Country Reports on Human Rights Practices for 1996. 1997. United States Department of State. Washington, DC: United States Government Printing Office.

The Dallas Morning News. 29 April 1997. "Policing the System." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 19 May-1 June 1997, Vol. 5, No. 8, pp. 10-12)

Le Devoir[Montréal]. 3 September 1997. André Birukoff. "Zedillo se fait le champion de la cohabitation."

The Economist[London]. 19-25 July 1997. "Mexico: Fox, Hunting."

The Economist[London]. 12-18 July 1997. "Mexico Enters the Era of Politics."

L'état du monde édition 1997. 1996. Montréal: Éditions La Découverte/Éditions du Boréal.

The Europa World Year Book 1996. 1996. 37th ed. Vol. 2. London: Europa Publications.

Excelsior[Mexico City, in Spanish]. 6 June 1997. Rafael Medina Cruz and Francisco Hoyos. "Mexico: Anti-Cartel Operations Called Futile." (FBIS-LAT-97-191 10 July 1997/WNC) [Accessed 15 Aug. 1997]

Galleguillos, Nibaldo H. Professor, Department of Political Science, McMaster University, Hamilton, Ont. 17 October 1997. Telephone interview.

Galleguillos, Nibaldo H. 15 February 1996. "Presentation to the Immigration and Refugee Board."

The Globe and Mail[Toronto]. 21 July 1997. Paul Knox. "Mexicans Dust Off Law to Stifle Media: Old Statute Allows Jailing of Reporters."

Harvard International Review[Cambridge, Mass.]. Spring 1997. Adam Reiss. Vol. 19, No. 2. "Illusion or Reality: Mexico's Prospects for Reform."

High Times[New York]. August 1997. Bill Weinberg. "The North American Free Trade Association: How the Mexican Government and US Banks Fight the War on Drugs."

Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996. 1996. Edited by Peter Boehr et al. Oslo: Nordic Human Rights Institute.

Human Rights Watch/Americas (HRW/A). April 1997. *Implausible Deniability: State Responsibility for Rural Violence in Mexico*. New York: Human Rights Watch.

Human Rights Watch/Americas (HRW/A). 15 July 1997. "US/Mexico: NAFTA Labor Rights Office to Review Landmark Sex-Discrinination Petition." [Internet] <hrwatchnyc@igc.apc.org>

Human Rights Watch (HRW)/Women's Rights Project. August 1996. *Mexico: No Guarantees: Sex Discrimination in Mexico's Maquiladora Sector*. New York: Human Rights Watch.

Immigration and Refugee Board (IRB) Legal Services, Ottawa. April 1994. "Internal Flight: When Is It an Alternative?"

International Narcotics Control Strategy Report 1996. March 1997. Washington, DC: United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs. [Internet] <URL: http://www.state.gov> [Accessed 3 Apr. 1997]

Inter Press Service (IPS). 9 July 1997. Diego Cevallos. "Mexico: Opposition Prepares for First Non-PRI Dominated Congress." (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 23 June 1997. Diego Cevallos. "Mexico—Labor: Leader's Death Leaves Big Question Mark." (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 22 June 1997. "11 Journalists Murdered During Zedillo Administration." (*Mexico NewsPak* [Austin, Tex.], 30 June-13 July 1997, Vol. 5, No. 11, p. 6)

Inter Press Service (IPS). 11 June 1997. Eduardo Molina y Vedia. "Mexico: Indefinite Teachers' Strike Declared in 5,000 Schools." (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 30 January 1997. Diego Cevallos. "Mexico: Unions Split from Government with Elections on the Way." (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 8 January 1997. Diego Cevallos. "Mexico: Closing In on One Drug Baron as Judge Absolves Another." (NEXIS)

International Herald Tribune[Neuilly-sur-Seine, Fra.]. 24 July 1997. Douglas Farah and Molly Moore. "Bloody Battle for Power in Mexican Drug Cartel; A Death Sparks War over Cocaine Trade." (NEXIS)

Jackson, Richard. 25 June 1997. "Mexican Trade Unionism." Presentation to the Immigration and Refugee Board (IRB), Vancouver, B.C.

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 30 September 1997. Alberto Aziz Nassif. "Mexico: Crime Threat to Stability, Democracy Seen." (FBIS-LAT-97-280 7 Oct. 1997/WNC) [Accessed 16 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 2 August 1997. Juan Manuel Venegas. "Mexico: Ibarra, Ixtlahuac Murders Linked." (FBIS-LAT-97-220 8 Aug. 1997/WNC) [Accessed 16 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 30 July 1997. Elena Gallegos. "Mexico: Madrazo Rejects `Pacts' with Cartels." (FBIS-LAT-97-218 6 Aug. 1997/WNC) [Accessed 11 Aug. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 16 July 1997. Emilse Valencia and Jorge Alberto Cornejo. "Mexico: Sonora Journalist Flores Gonzalez Murdered." (FBIS-LAT-97-202 21 July 1997/WNC) [Accessed 15 Aug. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 9 July 1997. Ricardo Olayo. "Reapareció Rubén Figueroa Smutny; mantuvo la version del viaje a Europa." [Internet] <URL: http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Accessed 8 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 4 July 1997. Raúl Llanos, Jesús Aranda and Maribel Gutiérrez. "Presunto Secuestro de un hijo de Rubén Figueroa." [Internet] <URL: http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/ 1997>[Accessed 8 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 28 June 1997. Triunfo Elizalde. "Mexico: Worsening Guerrero Rights Conditions Seen." (FBIS-LAT-97-188 7 July 1997/WNC) [Accessed 11 Aug. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 26 June 1997. Elio Henriquez. "Mexico: Official Support for Paramilitary Claimed." (FBIS-LAT-97-141 26 June 1997/WNC) [Accessed 11 Aug. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 13 April 1997. Gerardo Rico. "Municipal Police Assault and Detain TV Reporter in Guadalajara." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 7-20 Apr. 1997, Vol. 5, No. 5, p. 3)

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 12 April 1997. Elena Gallegos. "Firman gobierno federal y estados nuevo convenio de seguridad pública." [Internet] <URL: http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Accessed 8 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 30 March 1997. Juan Manuel Venegas. "PRI Organization Responsible for Expulsion of 4,000 Chiapans." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 24 Mar.-6 Apr. 1997, Vol. 5, No. 4, p. 1)

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 13 March 1997. Ismael Romero. "Mexico: PAN, PRD Favored in Morelos Cities." (FBIS-LAT-97-053 13 Mar. 1997/WNC) [Accessed 16 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 30 December 1996. Maribel Gutiérrez. "Matan en Acapulco a René Jaramillo, líder magisterial y funcionario estatal." [Internet] <URL: http://serpiente.dgsca.unam.mx/ jornada/1997>[Accessed 8 Oct. 1997]

La Jornada[Mexico City, in Spanish]. 23 August 1996. Alejandro Romero Ruiz. "Hostigamiento y represión contra Mujeres en las maquiladoras." [Internet] <URL: http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Accessed 8 Oct. 1997]

Journal of Commerce[North Burnaby, BC]. 11 March 1996. Andrew Reding. "Mexico's Timid Fight Against Drugs." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

Latin America Weekly Report[London]. 27 May 1997. "Murdered Editor Points the Finger; Death Toll for Last Two Years Increases on Eve of Report." (NEXIS)

Latin America Weekly Report[London]. 11 March 1997. "Soldiers Replace Police in Capital; Policemen Who Survive Purge Will Be Re-trained by Army." (NEXIS)

Latin American Regional Reports (LARR): Mexico & NAFTA Report[London]. 8 July 1997a. "Judge Faces the Music."

Latin American Regional Reports (LARR): Mexico & NAFTA Report[London]. 8 July 1997b. "Mexico City."

Latin American Regional Reports (LARR): Mexico & NAFTA Report[London]. 8 July 1997c. "The Trade Unions: Teachers."

Lawson, Edward H. 1996. 2nd ed. *Encyclopedia of Human Rights*. Washington, DC: Taylor & Francis.

Los Angeles Times. 30 March 1997. "Prominent Leftist Killed in Guerrero." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 7-20 Apr. 1997, Vol. 5, No. 5, p. 3)

Los Angeles Times. 25 March 1997. "Ex-Mayor, Wife Slain in State of Guerrero." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 7-20 Apr. 1997, Vol. 5, No. 5, p. 3)

Manchester Guardian Weekly[London]. 3 August 1997. Phil Gunson. "Drugs Tarnish Mexican Army's Image." (NEXIS)

Mexico. n.d. *Mexico's Fight Against Drug Trafficking*. Received from the Embassy of Mexico in Ottawa on 4 Feb. 1997.

Mexico Update. 12 March 1997. No. 113. [Internet] <saiic@igc.apc.org>. [Accessed 18 Mar. 1997]

Mexico Update. 8 January 1997. No. 103. [Internet] <saiic@igc.apc.org>. [Accessed 18 Mar. 1997]

Miami Herald. 6 August 1996. Andrew Reding. "Without Political Reform, Mexico Cannot Fix Its Economy." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org/>[Accessed 22 Sept. 1997]

Millet, Richard. Professor of History, Southern Illinois University, Edwardsville, Illinois. 22 September 1997. Telephone interview.

Minnesota Advocates for Human Rights and Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights (MA/HA). November 1996. *The Rule of Lawlessness in Mexico: Human Rights Violations in the State of Oaxaca*. Minneapolis, Minn.: Minnesota Advocates for Human Rights.

Le Monde[Paris]. 2 August 1997. "Les journalistes sont victimes de violences croissantes au Mexique."

Le Monde[Paris]. 14 February 1997. Bertrand de la Grange. "Le Mexique reconnaît que sa police est infiltrée par le cartel de la drogue." (NEXIS)

NACLA Report on the Americas[New York]. May-June 1997. Vol. 30, No. 6. Carlos Marichal. "The Rapid Rise of the *Neobanqueros*: Mexico's New Financial Elite."

NACLA Report on the Americas[New York]. January-February 1997. Vol. 30, No. 4. David Barkin and Fred Rosen. "Why the Recovery Is Not a Recovery."

National Commission for Human Rights (CNDH). June 1997. *Presentation, Synthesis and Letter of the Annual Report on the Activities of the National Commission for Human Rights; May 1996-May 1997*. Mexico City: CNDH.

National Commission for Human Rights (CNDH). May 1997. No. 51. *Newsletter*. Mexico City: CNDH.

National Geographic[Washington, DC.]. August 1996. Vol. 190, No. 2. "Mexico City: Pushing the Limits."

Newsday[New York]. 14 February 1997. Andrew Reding. "U.S. Coddling of Mexico Ignores Its Scandals." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

The New York Times. 28 July 1997. Anthony DePalma. "Top Witness in Mexican Drug Scandal Is Wounded." [Internet] <URL: http://www.nando.net>[Accessed 28 July 1997]

The New York Times. 15 July 1997. Late Edition-Final. Julia Preston. "Vote Results in Mexico Confirm Gains by Opposition." (NEXIS)

The New York Times. 13 July 1997. Sam Dillon. "Viva Mexican Democracy—In Theory."

The New York Times. 7 July 1997. Late Edition-Final. Julia Preston. "Opposition Leader Declares Victory in Mexico Election." (NEXIS)

The New York Times. 5 July 1997. Late Edition-Final. Julia Preston. "Kidnappers in Mexico Seize Son of a Former Governor." (NEXIS)

The New York Times. 28 June 1997. Late Edition-Final. Sam Dillon. "Another Puzzling Plot in Mexico: The Case of the Kidnapped Priest." (NEXIS)

The New York Times. 6 January 1997. Late Edition-Final. Sam Dillon. "Senior Mexican Drug Prosecutor Is Killed by Gunmen in Tijuana." (NEXIS)

Pacific News Service. 14 May 1996. Andrew Reding. "Mexico's New Ties with U.S.: Sign of Hope or Despair?" [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

Pacific News Service. 18 March 1996. Andrew Reding and Kent Paterson. "Small Town Mayor Gets the Last Word: A Sign of Hope in Stemming Southern Mexico's Lawless Tide." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

La Presse[Montréal]. 2 September 1997. "Première victoire de l'opposition mexicaine."

La Presse[Montréal]. 12 July 1997. Brigitte Morissette. "Les Mexicains ne se bercent pas d'illusions."

Proceso[Mexico City, in Spanish]. 5 January 1997. Raúl Monge. "Reformas, Militarización, Relevos y Más Dinero para la Seguridad del DF No Han Podido Contener a la Delincuencia." [Internet] <URL: http://proceso.web.com.mx/> [Accessed 12 Jan. 1997]

Red Nacional de Organismos de Derechos Humanos "Todos los Derechos para Todos" (La Red). March 1997. *Represió y Hostigamiento en México a Defensores de Derechos Humanos, Organizaciones Sociales y Periodistas*. Mexico City: La Red.

Reding, Andrew. North America Project Director and Senior Fellow for Hemispheric Affairs, World Policy Institute, New School for Social Research, New York. 22 September 1997. Telephone interview.

Reforma[Mexico City, in Spanish]. 9 October 1997. Lorenzo Meyer. "Mexico: Historic Dimensions of Alliance Portrayed." (FBIS-LAT-97-287 14 Oct. 1997/WNC) [Accessed 16 Oct. 1997]

Reforma[Mexico City, in Spanish]. 2 October 1997. Lorenzo Meyer. "Mexico: Government Seen Ignoring Major Problems." (FBIS-LAT-97-287 14 Oct. 1997/WNC) [Accessed 16 Oct. 1997]

Reforma[Mexico City, in Spanish]. 29 July 1997. Jorge Camargo. "Mexico: 'Struggle' in Army Over Drug Fight Seen." (FBIS-LAT-97-218 6 Aug. 1997/WNC) [Accessed 15 Aug. 1997]

Reforma[Mexico City, in Spanish]. 12 July 1997. Amparo Trejo et al. "Mexico: Leadership of Juárez Cartel Viewed." (FBIS-LAT-97-203 22 July 1997/WNC) [Accessed 15 Aug. 1997]

Reforma[Mexico City, in Spanish]. 12 April 1997. Miguel Perez. "Mexico: Zedillo Urges 'New Culture of Laws'." (FBIS-LAT-97-075 12 Apr. 1997/WNC) [Accessed 11 Aug. 1997]

Reforma[Mexico City, in Spanish]. 5 March 1997. Meliton García and Miguel Dominguez. "Mexico: Soldiers Replace Police in Tamaulipas." (FBIS-LAT-97-048 5 Mar. 1997/WNC) [Accessed 11 Aug. 1997]

Reuters. 7 August 1997. Henry Tricks. "Mexican Drug Cartels Wage War on U.S. Border." [Internet] <URL: http://www.yahoo.com>[Accessed 8 Aug. 1997]

Reuters. 5 August 1997. Dan Trotta. "Mexico Launches Crackdown on Organized Crime." [Internet] <URL: http://www.yahoo.com>[Accessed 6 Aug. 1997]

Reuters. 28 July 1997. "Mexican Probe Reportedly Links Military, Drugs." [Internet] <URL: http://www.yahoo.com> [Accessed 28 July 1997]

Reuters. 16 July 1997. "Anti-Drug Newspaper Publisher Gunned Down in Mexico." [Internet] <URL: http://www.cnn.com>[Accessed 17 July 1997]

Rochlin, J. 1996. *Big Mistakes and Narcotrafficking in the Andes and Mexico: The Erosion of Security*. Toronto: Centre for Latin American and Caribbean Studies, York University.

The Toronto Star. 1 June 1997. Linda Diebel. "Will 'They' Let Him Win? The Leftist Candidate Is Far Ahead in the Race To Be Mexico City's First Elected Mayor. But Many Voters Fear the Country's Powerful Ruling Party Will Rob Him of Victory." (NEXIS)

The United Press International (UPI). 19 September 1996. BC Cycle. "Mexico City Marks Anniversary of Quake." (NEXIS)

Washington Office on Latin America (WOLA). June 1997. Eric Olson. *So Close and Yet So Far: Mexico's Mid-term Elections and the Struggle for Democracy*. Washington, DC: Washington Office on Latin America.

The Washington Post. 6 July 1997. Final Edition. Molly Moore and John Ward Anderson. "Drug Lord Is Reported to Be Dead; Carrillo Led Rise of Mexican Cartels." (NEXIS)

The Washington Post. 16 February 1997. Molly Moore. "Tijuana—Drug Traffickers' Hub." (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 10-23 Feb. 1997, Vol. 5, No. 1, pp. 6-7)

Washington Quarterly[Cambridge, Mass.]. Autumn 1997. Andrew Reding. "Facing Political Reality in Mexico." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems. 1989. Edited by George Thomas Kurian. New York: Facts on File Publications.

World Policy Institute. 8 August 1995. Andrew Reding. *Political Corruption and Drug Trafficking in Mexico: Impunity for High-Level Officials Spurs Lawlessness and Growth of Drug Cartels*. New York: World Policy Institute. (Opening statement before the Senate Committee on Foreign Relations at its hearing on "The Drug Trade in Mexico and U.S. Policy Implications").

World Policy Institute. May 1995. Andrew Reding. *World Policy Papers: Democracy and Human Rights in Mexico.* New York: World Policy Institute.

World Policy Journal [New York]. Fall 1997. Andrew Reding. "Aztec Sun Rising: The Cárdenas Challenge." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

World Policy Journal [New York]. Fall 1996. Andrew Reding. "The Next Mexican Revolution." [Internet] <URL: http://worldpolicy.org>[Accessed 22 Sept. 1997]

ENDNOTES:

1. The IFE, which replaced the Federal Electoral Commission (Comisión Federal Electoral-CFE) in 1990 (WOLA June 1997, 12), is responsible for organizing and updating the voter registration process and voter lists, designing, printing and distributing electoral documents including ballots, tabulating and verifying votes, and training election workers (WOLA June 1997, 11). Notwithstanding its increased independence, the IFE still lacks the authority to ensure equitable media coverage, monitor campaign financing and hold public and party officials accountable for electoral code violations (WOLA June 1997, 14).

2. Prior to this reform the Mexico City mayor was appointed by the president (Lawson 1996, 1021-22).

3. An exception was the state of Chiapas, where Zapatista National Liberation Army (Ejército Zapatista de Liberación Nacional-EZLN) sympathizers reportedly burned polling stations and attacked voters (*The New York Times* 15 July 1997).

4. According to *Country Reports 1996*, as of 1 April 1996 the minimum daily wage in Mexico City, nearby industrial areas, Acapulco, the petroleum industries in southeast Veracruz state and most border areas was US$3.01 (*Country Reports 1996* 1997, 511). In other industrialized areas, such as Guadalajara and Monterrey, the minimum daily wage was US$2.79, and in the rest of the country it was US$2.54 (*Country Reports 1996* 1997, 511).

5. Among these are the Ministry of Public Health, the National Railway of Mexico, the Ministry of Hydraulic Reserves, and Mexican Petroleum (Pemex) (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258).

6. The Mexican armed forces consist of the army (130,000 personnel), navy (37,000) and air force (8,000) (*Europa 1996* 1996, 2155; *L'état du monde 1997* 1996, 248)

7. For additional information on the treatment of journalists who have criticized PRI or government officials, please refer to DIRB Response to Information Request MEX26359.E of 24 February 1997.

8. According to the United States Drug Enforcement Agency (DEA), Colombian drug cartels contract to their Mexican counterparts delivery of up to 70 per cent of the cocaine destined for the United States (*Le Monde* 14 Feb. 1997).

9. The Juárez cartel was formerly led by Amado Carrillo Fuentes, who died in June 1997 after undergoing plastic surgery (Reuters 28 July 1997). The authorities claim he died from an overdose of a sleeping drug (ibid.).

10. Abrego was extradited to the United States in January 1996, where he was convicted on drug charges (*High Times* Aug. 1997, 48; Pacific News Service 14 May 1996).

11. For information on these groups, please refer to the May 1997 DIRB Question and Answer Series paper *Mexico: Armed Insurgent Groups*.

12. Ruben Figueroa resigned as governor in March 1996 after a Supreme Court investigation into the 28 June 1995 killing of 17 peasants in Aguas Blancas implicated state police personnel in deliberate executions and evidence tampering (*Country Reports 1996* Feb. 1997, 497; Pacific News Service 18 Mar. 1996).

13. According to Human Rights Watch, the Chinchulines have three front groups: the Independent Youth Organization, the Youth Group, and the Luis Donaldo Colosio Civic Front (HRW/A Apr. 1997, 67).

14. For additional information on these groups, please consult the May 1997 DIRB Question and Answer Series paper *Mexico: Armed Insurgent Groups*, p. 13.

All information is copyright Immigration and Refugee Board of Canada 1999.
Last updated 1999-12-09

Canada

MEXIQUE : POSSIBILITÉS DE REFUGE INTÉRIEUR

Toutes les sources d'information utilisées sont citées et demeurent à la disposition du public.

DIRECTION DE LA RECHERCHE
COMMISSION DE L'IMMIGRATION ET DU STATUT DE RÉFUGIÉ
OTTAWA (CANADA)

Octobre 1997

Le présent document a été préparé par la Direction de la recherche de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) à l'aide de renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont citées. Ce document ne prétend pas être un traitement exhaustif du pays étudié, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande particulière de statut de réfugié. Pour toute information sur les événements récents, veuillez communiquer avec la Direction de la recherche.

Recherche achevée le 22 septembre 1997
Information ajoutée le 17 octobre 1997

Table des matières

CARTE

LEXIQUE

1. INTRODUCTION
1.1 Paysage politique
1.2 Situation économique

2. SITUATION GÉNÉRALE DES DROITS DE LA PERSONNE
2.1 Le système judiciaire
2.2 Les forces de sécurité
2.3 La Commission nationale des droits de la personne (CNDH)
2.4 Autres organisations des droits de la personne
2.5 Les groupes vulnérables

3. SITUATION PAR RÉGION
3.1 Le Nord
3.2 Le Centre
3.3 Le Sud
3.4 Mexico

4. CONSIDÉRATIONS À VENIR

ANNEXE I : À PROPOS DE CERTAINES SOURCES

RÉFÉRENCES

CARTE

Voir original

Source : *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, p. 310

LEXIQUE

Caciques	Chefs locaux dans les régions rurales, souvent de riches propriétaires terriens et des éleveurs de bétail
CEDH	Commission d'État des droits de la personne (Comisión Estatal de Derechos Humanos)
CNDH	Commission nationale des droits de la personne (Comisión Nacional de Derechos Humanos)
CT	Congrès du travail (Congreso del Trabajo)
CTM	Confédération des travailleurs mexicains (Central de Trabajadores Mexicanos)
EPR	Armée populaire révolutionnaire (Ejército Popular Revolucionario)
EZLN	Armée zapatiste de libération nationale (Ejército Zapatista de Liberación Nacional)
PAN	Parti d'action nationale (Partido de Acción Nacional)
PRD	Parti de la révolution démocratique (Partido de la Revolución Democrática)
PRI	Parti révolutionnaire institutionnel (Partido Revolucionario Institucional)
PRODH	Centre des droits de la personne Miguel Agustín Pro Juárez (Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez)
La Red	Réseau national des organisations des droits de la personne « Tous les droits pour tous » (Red Nacional de Organismos de Derechos Humanos "Todos los Derechos para Todos")

1. INTRODUCTION

Le refuge intérieur se définit comme étant une zone à l'intérieur du pays de provenance d'une personne réfugiée où cette dernière, si elle s'y rendait et y restait, ne devrait pas nourrir de crainte d'être persécutée ni subir de « préjudice excessif » (CISR avr. 1994, 1, 8). Le présent document donne de l'information qui peut servir à l'examen de la question du refuge intérieur au Mexique. Toutefois, il ne tire pas de conclusion quant à la possibilité que peut avoir un groupe ou une personne en particulier de se réfugier dans d'autres régions du pays. Le présent document, qui met à jour l'exposé sur les droits de la personne intitulé *Mexique : groupes rebelles armé* et publié en mai 1997 par la DGDIR, examine les droits de la personne au Mexique en tenant compte de la situation politique et économique pour la période de janvier à septembre 1997; on y retrouve également de l'information sur la situation en 1996.

Les Mexicains, dont on évalue le nombre à 93 millions de personnes (*Mexico Update* 8 janv. 1997), jouissent en général de la liberté de mouvement garantie par la constitution (*Country Reports 1996* 1997, 503; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 346). Les crises financières, économiques et sociopolitiques qui ont secoué le pays, ont provoqué un mouvement migratoire interne de la population : les Mexicains ont délaissé les zones rurales pour se rendre dans les centres urbains de même que dans le nord, non loin de la frontière américaine (Galleguillos 15 févr. 1996, 3; *Miami Herald* 6 août 1996), où nombre d'usines d'assemblage, appelées *maquiladoras*, se sont installées (*NACLA Report* janv.-févr. 1997, 25).

1.1 Paysage politique

La démocratisation du système politique, entamée peu après l'accession au pouvoir du président Zedillo en

décembre 1994, a été consolidée lorsque le Congrès mexicain a adopté en novembre 1996 un train de mesures destinées à modifier le système électoral (WOLA juin 1997, 2; *Harvard International Review* printemps 1997, 51, 72), c'est-à-dire de rendre l'Institut fédéral électoral (Instituto Federal Electoral-IFE) indépendant du ministère des Affaires étrangères (WOLA juin 1997, 2; *Country Reports 1996* 1997, 504) [1]; d'habiliter la Cour suprême à se pencher sur les violations de la loi électorale; de réduire le nombre de représentants de chaque parti au Congrès (leur mombre est passé de 315 à 300); d'élire au suffrage universel le maire de Mexico et de faire en sorte que le gouvernement fédéral subventionne 90 p. 100 des dépenses électorales (*ibid.*)[2], (WOLA juin 1997, 15).

Le scrutin du 6 juillet 1997, tenu à la moitié du mandat présidentiel, a été l'occasion de mettre en pratique les réformes; des élections ont eu lieu à la mairie de Mexico, à la chambre des députés (Chambre basse du Congrès), au Sénat (un quart des sièges), au niveau des États (six gouverneurs) et dans un certain nombre de municipalités (*The Toronto Star* 1er juin 1997). Bien que le Parti révolutionnaire institutionnel (Partido Revolucionario Institucional—PRI), le parti au pouvoir, ait eu un avantage au cours de la campagne, notamment en ce qui concerne le financement et la couverture médiatique (WOLA juin 1997, 2-3, 18), les partis d'opposition ont fait des gains considérables au cours de ces élections qui, de l'avis des observateurs internationaux, ont généralement été libres et équitables[3] (*The Economist* 12-18 juill. 1997, 27; *La Presse* 12 juill. 1997, B-6). Cuauhtémoc Cárdenas, du Parti de la révolution démocratique (Partido de la Revolución Democrática-PRD), un parti de gauche, a été élu maire de Mexico (*The New York Times* 15 juill. 1997); le Parti d'action nationale (Partido de Acción Nacional—PAN) quant à lui, a élu des représentants au poste de gouverneur dans les États de Nuevo León et de Queretaro (voir les sections 3.1 et 3.2) (*La Presse* 12 juill. 1997, B-6). Le PRD et le PAN ont remporté 125 sièges chacun au congrès; le Parti vert écologique du Mexique (Partido Verde Ecológico de México-PVEM) et le Parti travailliste (Partido de Trabajadores-PT) sont allés chercher huit et quatre sièges respectivement (IPS 9 juill. 1997). Bien que le PRI ait obtenu 239 sièges au Congrès et conserve sa majorité absolue au Sénat (*The Economist* 12-18 juill. 1997, 27; *La Presse* 2 sept. 1997, B-10), la création après les élections du « Groupe des Quatre » formé des partis de l'opposition a mis un terme à l'hégémonie du PRI au Mexique (*ibid.*; *Le Devoir* 3 sept. 1997, A-5).

1.2 Situation économique

Même si le climat politique s'est considérablement amélioré avec les élections du 6 juillet, la situation des droits de la personne actuelles au Mexique est à l'image de la situation économique de la plupart des Mexicains, qui ne fait que se dégrader depuis les années 1980 (WOLA juin 1997, 4; *L'état du monde 1997* 1996, 247). Selon le Washington Office on Latin America (WOLA), [traduction] « le taux de pauvreté a monté en flèche. [...] À la fin de 1996, les salaires réels étaient à un niveau inférieur à ceux de 1980, près des deux tiers de la population touchaient moins de 10 $ par jour et 19 millions de personnes faisaient moins de 3 $ par jour » (juin 1997, 4). [4] Les disparités de revenus entre les riches et les pauvres se sont également exacerbées (*World Policy Journal* automne 1997; WOLA juin 1997, 4; *NACLA Report* mai-juin 1997, 28). Selon *NACLA Report on the Americas*, [traduction] « 10 p. 100 des Mexicains les plus riches reçoivent 50 p. 100 du revenu total—le pourcentage le plus élevé depuis 1950, année où on a commencé à cumuler des données statistiques sur ces disparités—les plus pauvres, soit 20 p. 100 de la population, ont reçu à peine 3 p. 100 du revenu total » (*ibid.*). Des sources signalent que l'augmentation de la pauvreté a encouragé la violence et le crime et a favorisé l'expansion du narcotrafic dans les zones rurales et les centres urbains de l'ensemble du pays (voir ci-dessous les sections se rapportant aux régions) (WOLA juin 1997, 4; *Country Reports 1996* 1997, 495; *L'état du monde 1997* 1996, 249).

Les problèmes économiques du Mexique ont engendré des tensions au sein du Congrès du travail (Congreso de Trabajadores-CT), la plus grande organisation syndicale au pays qui regroupe plus de 20 syndicats et qui est depuis longtemps alliée au PRI (Jackson 25 juin 1997, 8; IPS 30 janv. 1997). Les 29 et 30 janvier 1997, 11 syndicats membres du CT, y compris les travailleurs de compagnies téléphoniques et les électriciens, ont rencontré les représentants de 14 syndicats indépendants pour discuter de la formation d'un [traduction] « groupe indépendant qui s'opposerait aux politiques économiques officielles » (*ibid.*). Le 11 juin 1997 à Mexico, la Coordination nationale des travailleurs de l'éducation (Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación-CNTE), la faction d'opposition la plus imposante au sein de la Confédération des travailleurs mexicains, alliée au PRI (Confederación de Trabajadores de México-CTM) (IPS 11 juin 1997; Jackson 25 juin 1997, 8; IPS 30 janv. 1997), a lancé un appel à la grève illimitée pour revendiquer une augmentation salariale de 100 p. 100 et de meilleures conditions de travail (*ibid.* 11 juin 1997; *LARR: Mexico & NAFTA Report* 8 juill. 1997c, 4). La grève aurait touché deux millions d'élèves de la maternelle, de l'école primaire et d'institutions spécialisées dans la capitale (*ibid.*; IPS 11 juin 1997). Des grèves similaires ont été organisées dans les États d'Oaxaca, de Guerrero, du Chiapas, du Michoacán, du Tlaxcala, du Yucatán, de Durango et de Coahuila (*ibid.*). Les sources d'information ne signalent pas s'il y a eu violence durant les grèves. Outre des augmentations salariales, les grévistes ont demandé un financement pour les services de sécurité sociale et l'éducation publique, des manuels gratuits, des petits-déjeuners pour les enfants et une augmentation des bourses d'études (*ibid.*; voir également *The Austin American-Statesman* 22 mai 1997).

2. SITUATION GÉNÉRALE DES DROITS DE LA PERSONNE

2.1 Le système judiciaire

Le système judiciaire fédéral est composé de 98 cours de districts, de 32 cours d'appel de circuit et d'une cour suprême (*Country Reports 1996* 1997, 500). Le système judiciaire fédéral, qui relève du Procureur général de la République (Procuraduría General de la República-PGR), traite des infractions aux lois fédérales (HRW/A avr. 1997, 37). Chaque État possède son propre système judiciaire, indépendant du système fédéral et qui relève du Procureur général de l'État (Procuraduría General de Justicia del Estado-PGJE) (*ibid.*, 15, 23, 36).

Le District fédéral et les divers États disposent de codes criminels et de codes de procédure criminelle distincts. Toutefois, les codes du District fédéral sont [traduction] « parfois appelés des codes fédéraux puisqu'on peut les appliquer dans certains cas sur l'ensemble du pays » (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259).

Des sources signalent que la législation mexicaine offre des garanties appropriées en matière de droits de la personne, toutefois, dans nombre de cas, on n'en tient pas compte ou on ne les met que partiellement en application (Jackson 25 juin 1997, 7; Americas Watch sept. 1991, 6). Selon Amnesty International,

> [traduction]
>
> L'article 20, de la deuxième partie de la constitution mexicaine [...] dispose que seules les déclarations faites devant le ministère public ou un juge et en présence d'un conseiller juridique [...] ont valeur de preuve contre le défendeur. En pratique, les déclarations de culpabilité obtenues par des organisations autres que le ministère public (telle que la police) ou sans la présence d'un avocat ou d'un procureur, continuent d'être acceptées régulièrement par les juges (30 avr. 1997, 5).

Human Rights Watch fait également remarquer que l'administration de la justice ne s'applique pas à tous de la même façon; l'organisation soutient que des partisans du PRI ne sont pas punis pour les abus qu'ils commettent. Toutefois, les personnes qui abusent des partisans du PRI sont [traduction] « poursuivies de manière rigoureuse ou injustifiée » (avr. 1997, 2, 22; voir également *Washington Quarterly* automne 1997). À l'instar de Human Rights Watch, Amnesty International soutient que le système a tendance à protéger plutôt qu'à poursuivre les auteurs des violations des droits de la personne :

[tradution]

> Puisqu'on ne traduit pas en justice les membres des forces de sécurité qui ont recours à la torture, on continue d'y recourir dans l'administration de la justice; la torture devient une méthode rapide et peu coûteuse pour obtenir des éléments qui seront habituellement retenus par le tribunal. Dans d'autres cas, la torture est toujours utilisée pour intimider ou punir les détenus, qui n'ont pas toujours les moyens de s'adresser aux tribunaux pour demander justice (AI 30 avr. 1997, 8).

Le système judiciaire est également vulnérable à la corruption, même aux plus hauts niveaux comme en témoigne le congédiement de dix juges entre 1995 et 1997, démis de leurs fonctions parce qu'ils auraient eu des relations avec des narcotrafiquants (*LARR: Mexico & NAFTA Report* 8 juill. 1997a, 6). Les cartels de drogue les plus puissants, soit les cartels de Tijuana et de Juárez (voir la section 3.1), auraient offert aux autorités judiciaires jusqu'à un million de dollars afin de pouvoir poursuivre leurs activités (*Excelsior* 6 juin 1997).

Les spécialistes avec lesquels la Direction de la recherche a communiqué ont soutenu que les problèmes au sein du système judiciaire se font sentir dans l'ensemble du Mexique; ils ont également mis l'accent sur le fait que la situation était pire dans les États ruraux du sud, soit Guerrero, Oaxaca et le Chiapas (voir la section 3.3) (Reding 22 sept. 1997; Cemp 18 sept. 1997), et dans les États du nord où le narcotrafic est présent un peu partout (voir la section 3.1) (*ibid.*; Millet 22 sept. 1997).

En vue de favoriser l'instauration d'un État de droit au Mexique, le gouvernement a lancé en 1995 une série de réformes judiciaires (*Country Reports 1996* 1997, 500-501; World Policy Institute mai 1995, 12). Parmi ces réformes figurent la sélection, par voie de concours, des juges pour les tribunaux des plus petites instances et pour la cour d'appel fédérale, la création d'un conseil judiciaire indépendant pour administrer les cours fédérales, la démission des

26 juges de la cour suprême (leur nombre a été réduit à 11 et il faut maintenant les deux tiers du Sénat pour confirmer la nomination d'un juge). (*ibid.*; *Country Reports 1996* 1997, 500-501). En dépit des réformes adoptées, selon Roderick Camp, professeur d'études latino-américaines à l'Université Tulane, chercher réparation en justice, plus particulièrement au niveau local, relève du [traduction] « jeu de hasard », peu importe la classe sociale (18 sept. 1997). Le WOLA est d'avis qu'à cause de ces failles, la majorité des Mexicains n'accordent que peu de confiance à leur système judiciaire (WOLA juin 1997, 4).

2.2 Les forces de sécurité

Les principaux corps policiers du Mexique sont les suivants :

1) La Direction générale de la police et du trafic, qui fait partie du ministère du gouvernement. C'est le principal corps policier de juridiction fédérale (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258);

2) La police judiciaire fédérale. Ce corps policier relève du ministère public fédéral lequel à son tour relève du procureur général du gouvernement fédéral. Ses agents ont pour mission d'enquêter sur les délits criminels (World Policy Institute mai 1995, 24; *World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259) et circulent en civil dans des véhicules banalisés (*ibid.*; World Policy Institute mai 1995, 24). Selon Reding, directeur du North America Project et agrégé de recherche principal au World Policy Institute situé à New York, les agents de la police judiciaire fédérale sont « les plus dangereux et les plus craints au pays » (*ibid.*);

3) La Police judiciaire de l'État et la Police judiciaire du District fédéral (Mexico et les zones périphériques) relèvent du substitut du procureur public de l'État qui relève à son tour du procureur général de l'État (World Policy Institute mai 1995, 25). Ces corps policiers sont responsables de l'application des lois des États et assistent la police fédérale dans l'application des lois fédérales (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258);

4) La police de la sécurité publique, également connu sous le nom de police de sécurité de l'État, couvre tout le territoire de l'État et relève du ministère du gouvernement.

Elle est responsable du maintien de l'ordre et de la prévention de la criminalité (HRW/A avr. 1997, 37);

5) La police municipale relève des gouverneurs dans les capitales des États mexicains (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258). Les policiers municipaux des zones rurales entretiennent des relations très étroites avec les riches propriétaires terriens et les éleveurs de bétail (ou avec les chefs locaux appelés *caciques*) (MA/HA nov. 1996, 35; *World Policy Journal* automne 1997) qui, à leur tour, ont des liens avec le PRI (Galleguillos 15 févr. 1996, 29).

Certains ministères et agences du gouvernement[5], de même que des institutions privées telles que les banques, les hôtels et les grandes surfaces ont leurs propres services policiers (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259; World Policy Institute mai 1995, 24). Dans son exposé à la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR), le professeur Nibaldo H. Galleguillos, du département de sciences politiques de l'Université McMaster, a signalé qu'il existe 2 000 corps policiers distincts [traduction] « actifs à différents niveaux » au Mexique (15 févr. 1996, 18). Gualleguillos a ajouté également qu'il ne semble pas y avoir beaucoup de coordination entre les divers niveaux et juridictions chargés de l'application de la loi, constatation qui lui semble encore valable aujourd'hui (*ibid.* 17 oct. 1997). Bien qu'il existe [traduction] « un degré considérable de centralisation ou de concentration » des renseignements reliés à la sécurité, selon Galleguillos, il est impossible d'établir si la police d'une région a accès aux dossiers de particuliers provenant d'une autre région (15 févr. 1996, 18). Le professeur Galleguillos fait remarquer que chaque État a ses propres problèmes et ses propres priorités, et que la capacité et la volonté des États d'échanger de l'information varieront en conséquence (17 oct. 1997). Cette affirmation s'est révélée particulièrement vraie au cours des derniers mois à cause d'une part, des succès remportés par les partis d'opposition lors des élections et d'autre part, des différends qui opposent les diverses factions du PRI (*ibid.*).

Le professeur Richard Millet, conseiller principal au Political Risk Services for Latin America, une société d'experts-conseils de Syracuse, dans l'État de New York, et agrégé de recherche principal au North-South Center de l'Université de Miami, soutient que, même s'il n'y a pas de centralisation de l'information, il existe un certain degré d'interdépendance entre les forces policières des États et celles du fédéral (22 sept. 1997). Millet ajoute toutefois que les succès remportés par les partis d'opposition dans plusieurs États ont accentué l'interdépendance des forces policières étatiques et fédérales (*ibid.*).

Des sources signalent que la corruption et l'impunité touchant les forces policières, qui sont souvent de connivence avec les narcotrafiquants (Galleguillos 15 févr. 1996, 10; World Policy Institute mai 1995, 1), sont largement répandues en raison des piètres conditions de travail, du manque de personnel, de formation, de financement et d'équipements adéquats (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 259; *The Washington Post* 16 févr. 1997; voir également MA/HA nov. 1996, 21, 29) et de l'absence de services policiers traditionnels et professionnels dont le mandat est de protéger la population (Millet 22 sept. 1997; Cemp 18 sept. 1997). Afin de remédier à la situation, le gouvernement a procédé à des réformes au sein du bureau du Procureur général fédéral qui ont amené [traduction] « la démission de plus de 1 500 agents corrompus, le recrutement de nouveaux agents, l'adoption de nouvelles procédures de recrutement et une supervision plus étroite de la police fédérale et des substituts du procureur général » (*Country Reports 1996* 1997, 496). Afin d'empêcher que les États n'embauchent les agents de police licenciés à la suite de violations des droits de la personne commises dans d'autres États, le gouvernement aurait créé un registre de sécurité nationale contenant les noms des agents de police censurés, et la Commission nationale des droits de l'homme (Comisión Nacional de Derechos Humanos-CNDH) (voir la section 2.3) a publié dans son rapport annuel et ses bulletins mensuels les noms des fonctionnaires démis de leurs fonctions (*ibid.*, 498).

En 11 avril 1997, afin de promouvoir une [traduction] « nouvelle culture législative », les gouvernements étatiques et fédéral ont signé les Accords de financement de la sécurité publique, s'engageant ainsi à investir un montant record de 2 405 milliards de pesos (426 millions $CDN) dans la sécurité publique (*Reforma* 12 avr. 1997; *La Jornada* 12 avr. 1997). Ce montant représenterait 700 p. 100 d'augmentation du financement pour les ressources allouées à l'équipement servant à combattre la criminalité (*ibid.*; *Reforma* 12 avr. 1997), et 200 p. 100 d'augmentation dans le financement de l'achat d'équipement pour l'ensemble des forces policières (*ibid.*).

Afin de combattre la corruption et le crime organisé (*Latin America Weekly Report* 11 mars 1997; *Reforma* 5 mars 1997), le gouvernement a remplacé certains policiers par des soldats et en a placé d'autres sous l'autorité de l'armée à Tamaulipas, à Mexico, à Chihuahua, et dans la Baja California (*ibid.*; IPS 8 janv. 1997). Les policiers remplacés devaient recevoir une formation dans divers domaines incluant la manipulation des armes à feu, les techniques d'enquête, l'alphabétisation, les services communautaires et les droits de la personne (*Latin America Weekly Report* 11 mars 1997). Même s'il juge que les efforts du gouvernement pour lutter contre le crime et la corruption sont [traduction] « bien intentionnés », Cemp insiste sur les embûches qui entravent la mise en application de ces réformes (18 sept. 1997).

Le procureur général du Mexique, Jorge Madrazo, aurait déclaré que les forces armées[6] sont moins corrompues par le narcotrafic illégal que ne l'est la police judiciaire fédérale (voir la section 2.2) (*La Jornada* 30 juill. 1997). Toutefois, selon Reding, les forces armées [traduction] « figurent parmi les institutions mexicaines les plus corrompues » (Pacific News Service 14 mai 1996), et le contre-amiral à la retraite, Samuel Moreno Santillan aujourd'hui membre du conseil de la Commission de planification stratégique du PRD, a déclaré que le simple fait d'être en contact avec les narcotrafiquants rend les militaires chargés de les combattre de plus en plus vulnérables à la corruption (*Reforma* 29 juill. 1997).

L'un des cas les plus connus de corruption se rapporte au général Juárez Gutiérrez Rebollo. En effet, le 19 février 1997, deux mois après avoir été nommé à l'Institut national de lutte contre la drogue, le général Rebello a été appréhendé pour avoir reçu, semble-t-il, de l'argent du cartel de Juárez (*High Times* août 1997, 48; *Manchester Guardian Weekly* 3 août 1997). Au cours de ses sept années à la tête de la cinquième région militaire à Guadalajara, Rebollo aurait protégé le cartel de Juárez tout en prenant des mesures de répression contre d'autres organisations de narcotrafic concurrentielles (*The New York Times* 28 juill. 1997). Des enquêtes effectuées depuis l'arrestation du général ont révélé d'autres cas d'implication militaire dans le narcotrafic (Reuter 28 juill. 1997; *Manchester Guardian Weekly* 3 août 1997). Se référant à des documents confidentiels du ministère de la Défense, un article paru dans le numéro du 27 juillet 1997 de l'hebdomadaire mexicain *Proceso* soutient qu'il existe des liens étroits entre les barons de la drogue et sept officiers militaires supérieurs (*ibid.*; Reuter 28 juill. 1997). Une déclaration du ministère de la Défense datée du 27 juillet 1997 signale que, depuis janvier 1997, 34 officiers de l'armée actuellement en poste ou à la retraire ont été inculpés pour coopération avec des narcotrafiquants (*ibid.*; *Manchester Guardian Weekly* 3 août 1997).

2.3 La Commission nationale des droits de la personne (CNDH)

La CNDH a été établie en 1990 à titre d'agence partiellement autonome du ministère public (Americas Watch sept. 1991, 1; Lawson 1996, 1022; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 318). En 1992, la CNDH a obtenu son autonomie de fonctionnement et de financement grâce à une modification apportée à l'article 102 de la constitution mexicaine et à la promulgation de la loi sur la Commission nationale des droits de la personne (*ibid.*;

World Policy Institute mai 1995, 54). Selon Human Rights Watch, la commission a reçu le mandat [traduction] « d'enquêter sur les droits de la personne, de proposer des recommandations pour des réformes législatives et autres mesures visant à prévenir la violation des droits de la personne et d'élaborer des programmes pour sensibiliser les fonctionnaires de même que le public mexicains aux droits de la personne » (Americas Watch sept. 1991, 1). Une recommandation de la CNDH n'a toutefois pas force exécutoire, et n'est ainsi [traduction] « rien de plus qu'un instrument pour améliorer la prestation des services publics et lutter contre l'impunité » (CNDH juin 1997, 7).

Entre mai 1996 et mai 1997, la CNDH a reçu 8 509 plaintes portant plus particulièrement sur [traduction] « des dénis injustifiés de pouvoir recourir aux dispositions de la loi, des dénis du droit de pétition, des arrestations arbitraires, des violations de droits des prisonniers et des détenus, des pratiques illégales dans l'exercice des fonctions officielles et des négligences médicales » (*ibid.*, 4). Bien que plusieurs sources signalent que la torture demeure largement pratiquée par le personnel des forces de sécurité (AI 30 avr. 1997 1; *Country Reports 1996* 1997, 498; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 340), la CNDH la met au 24^{e} rang parmi les plaintes qu'elle a reçues entre mai 1996 et mai 1997 (CNDH juin 1997, 4).

La CNDH signale qu'elle a formulé un total de 1 179 recommandations au cours de ses sept années d'existence; de ce nombre, 808, soit 68,5 p. 100, ont été mises à exécution (juin 1997, 6). Quelque 2 742 fonctionnaires étatiques ou fédéraux ont fait l'objet de sanctions administratives ou criminelles à la suite de recommandations formulées par la CNDH entre 1990 et mai 1997 (*ibid.*, 8). La CNDN fait remarquer qu'il y a eu une augmentation de 5,3 p. 100 du nombre recommandations auxquelles on a donné suite entre 1996 et 1997. Toutefois, selon cette organisation, [traduction] « il faudrait de bonnes dispositions et une plus grande volonté politique de la part des autorités pour mettre en exécution les recommandations » (*ibid.*, 6). La CNDH fait remarquer qu'entre mai 1996 et mai 1997, c'est le gouvernement de l'État d'Oaxaca et le procureur général fédéral qui ont mis en application le plus grand nombre des recommandations de la CNDH (*ibid.*, 7); Amnesty International exprime toutefois des préoccupations concernant le fait que plusieurs États et les autorités fédérales ne se conforment pas aux recommandations; l'incapacité de la CNDH de rendre exécutoire les recommandations et la définition que la CNDH donne à la mise en application des recommandations (AI 30 avr. 1997, 10; voir également *Country Reports 1996* 1997, 505).

Les activités ou programmes de la CNDH comprennent le Programme sur les agressions contres les journalistes et les défenseurs des droits de la personne (CNDH juin 1997, 9), la prestation de cours, de séminaires et de conférences à l'intention du personnel militaire, la formation du personnel de la police judiciaire et des employés du bureau du substitut du procureur général fédéral (*ibid.*, 10), et des conseils juridiques offerts dans diverses communautés et dans des [traduction] « centres de détention » (*ibid.*, 8). La CNDH rapporte que les visites qu'elle a effectuées aux centres de détentions entre mai 1996 et mai 1997 ont permis la libération de 252 indigènes mexicains (*ibid.*). La CNDH participe également à un programme interinstitutionnel en collaboration avec la Coordination générale de la Protection et des Affaires consulaires du ministère des Affaires étrangères afin de suivre l'évolution des droits de la personne des travailleurs migrants qui se dirigent vers les États-Unis et qui traversent ses frontières (*ibid.*, 9). De façon similaire, dans le sud, elle travaille de concert avec les institutions qui s'intéressent aux problèmes de migration, les commissions d'État des droits de la personne (voir la section 2.4) et les représentations diplomatiques des pays de l'Amérique centrale et de l'Amérique du Sud (*ibid.*). La Commission a également commencé son travail sur le Programme interinstitutionnel de formation pour les agents de migration qui, en collaboration avec le Haut commissariat pour le réfugiés (HCR), la Commission mexicaine pour l'aide aux réfugiés et l'Institut de migration nationale, assurera la formation de 2 400 agents de migration dans l'ensemble du Mexique sur une période de deux ans (*ibid.*, 10-11). La CNDH a également travaillé avec 166 ONG dans 30 États mexicains (*ibid.*, 11).

2.4 Autres organisations des droits de la personne

Un certain nombre d'États mexicains disposent de commissions des droits de la personne (Comisión Estatal de Derechos Humanos-CEDH), commissions dont le mandat est d'enquêter sur les violations des droits de la personne impliquant des fonctionnaires étatiques (HRW août 1996, 4; AI 30 avr. 1997, 11; MA/HA nov. 1996, 53). Minnesota Advocates for Human Rights et Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights (MA/HA) signalent que [traduction] « la capacité des CEDH de faire respecter les droits de la personne dans leurs États respectifs varie à différents degrés » et, à l'instar de la CNDH, elles ne peuvent obliger les gouvernements à donner suite à leurs recommandations (*ibid.*). Faisant référence au Réseau national des organisations des droits de la personne « Tous les droits pour tous » (Red Nacional de Organismos de Derechos Humanos "Todos los Derechos para Todos" — La Red), Amnesty International soutient que la CEDH présente [traduction] « une fiche peu reluisante en ce concerne la résolution des cas qui lui ont été présentés : au cours des années 1994-1996, près de 50 p. 100 des recommandations publiées par la CNDH étaient reliées à des plaintes (*quejas de inconformidad*) déposées contre les commissions d'État des droits de la personne » (30 avr. 1997, 11). En mai 1997, la CNDH a rapporté que [traduction] « les commissions d'État luttaient à l'heure actuelle pour la mise en application complète, le renforcement et le respect des principes d'autonomie et d'indépendance, tant au niveau du fonctionnement qu'au niveau financier, pour

qu'il leur soit possible de répondre entièrement aux exigences de leurs fonctions » (CNDH mai 1997, 1).

Les organisations mexicaines non gouvernementales des droits de la personne se sont multipliées au cours de la seconde moitié de la dernière décennie, jouant un rôle prépondérant dans le processus démocratique et la sensibilisation de la population et des autorités aux questions des droits de la personne (*Country Reports 1996* 1997, 504; World Policy Institute mai 1995, 53; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 329). Toutefois, nombre de militants des droits de la personne ont reçu des menaces de mort parce qu'ils ont dénoncé la situation des droits de la personne et défendu des victimes de violations des droits de la personne (*ibid.*, 330; La Red mars 1997, 2; MA/HA nov. 1996, 41; AI 10 déc. 1996, 20). Bien que la plupart des menaces de mort n'aient pas été mises à exécution, Amnesty International rapporte que certains militants des droits de la personne ont été tués et d'autres ont été attaqués (*ibid.*, 19). Pour plus d'information sur les menaces et les attaques perpétrées contre les militants des droits de la personne, veuillez consulter le document de la série « Questions et réponses » publié en mai 1997 par la DGDIR et intitulé *Mexique : groupes rebelles armé* (p. 15-18).

Certaines sources laissent entendre que les organisations des droits de la personne au Mexique ne peuvent protéger la population des violations des droits de la personne; elles peuvent toutefois faire en sorte que de plus en plus de coupables soient punis en rendant publics les cas de violations (Jackson 25 juin 1997, 21; Cemp 18 sept. 1997). Cependant, Minnesota Advocates et Heartland Alliance formulent la mise en garde suivante à l'égard des CEDH :

> [traduction]
>
> la plupart d'entre elles luttent contre les médias étatiques, qui ont de bonnes relations avec le pouvoir local. La capacité limitée qu'ont les CEDH de pouvoir rendre publiques les violations des droits de la personne a une incidence sur leur capacité à défendre les droits de la personne. La principale arme qu'ils utilisent est l'opinion publique. Sans publicité, on ne peut vraiment avoir un impact sur l'opinion publique (nov. 1996, 53).

2.5 Les groupes vulnérables

Des sources rapportent que la violence, la corruption et les violations des droits de la personne se retrouvent dans l'ensemble du Mexique et qu'il n'est pas toujours facile de vraiment délimiter les conflits (Galleguillos 15 févr. 1996, 4; Reding 22 sept. 1997). Il est souvent difficile d'identifier les instigateurs de la violence, ce qui contribue à la création d'un [traduction] « climat de peur » (*ibid.*; Cemp 18 sept. 1997). Dans le rapport de mai 1995 sur les droits de la personne et la démocratie au Mexique publié par le World Policy Institute, Andrew Reding écrit :

[traduction]

> En général, la vulnérabilité au Mexique n'est pas reliée à l'appartenance à des professions particulières, religieux, ethniques ou autres. Il est rare que les gouvernements (fédéral, étatiques, et locaux) s'en prennent de façon systématique à un groupe particulier, sauf en ce qui a trait aux peuples indigènes et aux homosexuels, qui de toute façon subissent la discrimination de la société. La principale question qui se rapporte à la vulnérabilité est de savoir dans quelle mesure les personnes qui font partie de groupes à caractère politique—tels que les partis d'opposition, les syndicats, les médias, les organisations religieuses et les organismes de défense des droits de la personne—peuvent exercer le droit que leur accorde la constitution de s'opposer au gouvernement, plus particulièrement, de critiquer le gouvernement ou des représentants officiels de ce dernier, ou qu'ils constituent une menace véritable au statu quo politique (mai 1995, 36).

Au cours d'un entretien téléphonique, le 22 septembre 1997, Reding a en général repris l'évaluation qu'il avait faite antérieurement sur les groupes vulnérables. Toutefois, il a signalé que les risques auxquels font face les membres et les sympathisants des partis d'opposition ont diminué après les élections du 6 juillet 1997, à la suite des gains considérables réalisés par des partis d'opposition aux niveaux municipal et étatique, de même qu'au Congrès. Cemp abonde également dans le même sens (18 sept. 1997).

Une étude publiée le 19 juin 1997 par l'Université ibéro-américaine (dirigé par les Jésuites) signale que 11 journalistes ont été tués, 125 attaqués, 9 enlevés, 38 menacés, 27 ont fait l'objet de vols d'équipement et 9 ont été harcelés. De plus, 74 journalistes ainsi que des agences de presse ont été poursuivis en justice depuis l'arrivée au pouvoir du président Zedillo en décembre 1994 (IPS 22 juin 1997). L'étude soutient que des représentants du gouvernement sont responsables de la plupart des attaques contre les journalistes, mais on a également signalé des attaques contre des militants politiques, des vendeurs de rue, des gens d'affaires et des manifestants étudiants

(*ibid.*). En juillet 1997, *The Globe and Mail* a signalé une augmentation des tentatives par les gens d'affaires et les politiciens de faire inculper des journalistes pour diffamation (21 juill. 1997, A1). [7]

Reding signale que les journalistes qui rapportent la corruption de représentants gouvernementaux au niveau étatique peuvent trouver refuge dans un autre État, mais les journalistes qui mettent à jour les liens entre des hauts fonctionnaires et des cartels de la drogue seraient en danger dans tout le Mexique, peu importe la région (22 sept. 1997). Selon la même source, les [traduction] « dénonciateurs » de toutes les professions, ou les personnes qui [traduction] « mettent à jour la corruption » de personnalités puissantes en s'appuyant sur des [traduction] « preuves documentées », ont raison de crainte pour leur sécurité, peu importe la région où ils se trouvent (*ibid.*). Commentant la situation de certains journalistes mexicains au cours de l'exposé qu'il a effectué à la CISR en 1996, Galleguillos a fait allusion à l'existence d'une [traduction] « règle non écrite [...] selon laquelle on peut publier tout ce que l'on veut, mais on ne peut critiquer le président de la République ni enquêter trop en profondeur sur la corruption » (15 févr. 1996, 27). Galleguillos fait remarquer que le président n'a plus autant de pouvoir depuis les élections de juillet 1997 et que les journalistes et politiciens de l'opposition sont un peu plus libres qu'avant de critiquer certaines idées; fondamentalement toutefois, la situation n'a pas changé (17 oct. 1997).

Pour plus d'information sur les personnes ou les groupes cibles dans les diverses régions, voir la section qui suit.

3. SITUATION PAR RÉGION

3.1 Le Nord

Les gouverneurs des trois États du Nord, soit la Baja California, Chihuahua et Nuevo León sont issus du PAN (World Policy Institute mai 1995, 36; *The New York Times* 7 juill. 1997). Au cours des élections du 6 juillet 1997, le PAN a fait élire son candidat au poste de gouverneur de l'État de Nuevo León, [traduction] « le centre industriel et commercial du Mexique » (*ibid.*). L'appui principal accordé au PAN provient de la classe d'entrepreneurs du Nord et du Centre du Mexique des milieux industriels, miniers et agricoles (WOLA juin 1997, 24; *World Policy Journal* automne 1996). Reding fait remarquer que [traduction] « le PAN n'est pas lié aux intérêts des riches, mais il est presque exclusivement un parti de la classe moyenne » (*ibid.*).

Nombre de Mexicains se sont rendus dans le nord du Mexique dans l'espoir d'y trouver du travail, particulièrement dans les *maquiladoras*, usines de fabrication de biens destinés à l'exportation, que l'on retrouve principalement le long de la frontière qui sépare le Mexique des États-Unis (HRW août 1996, 2; *NACLA Report* janv.-févr. 1997b, 21). Les *maquiladoras* dans la région frontalière du Nord emploient 420 000 des 600 000 à 800 000 travailleurs de *maquiladoras* que compte l'ensemble du Mexique (*ibid.* janv.-févr. 1997a, 25; HRW août 1996, 10). Environ 242 000 femmes travaillent dans les *maquiladoras* de la région frontalière du Nord (*ibid.*). Certaines de ces *maquiladoras* ont un taux de roulement de personnel qui s'élève à 240 p. 100, roulement attribuable en partie au fait que nombre de travailleurs de *maquiladoras* considèrent ce travail comme un point de départ qui peut les conduire à une occupation plus lucrative sur le sol américain (*Mexico Update* 12 mars 1997). Human Rights Watch a exprimé des inquiétudes concernant le fait que des femmes qui se rendent dans les *maquiladoras* pour y travailler sont fréquemment soumises à un test de grossesse comme condition d'embauche et lorsque le test se révèle positif, on leur refuse le travail (août 1996, 2; *ibid.* 15 juill. 1997; *La Jornada* 23 août 1996). En outre, les travailleuses des *maquiladoras* qui font l'objet de discrimination sexuelle [traduction] « ont peu de recours pour demander réparation » (HRW août 1996, 4; *ibid.* 15 juill. 1997). Human Rights Watch rapporte également que même si le code du travail mexicain interdit la discrimination fondée sur le sexe (*ibid.*), les commissions d'État des droits de la personne n'ont pas le mandat d'enquêter sur les questions de travail se rapportant au secteur privé (voir la section 2.4); les organismes gouvernementaux n'ont pas non plus la compétence légale pour enquêter sur la discrimination fondée sur le sexe au cours du processus de recrutement (*ibid.* août 1996, 4).

La principale source de la richesse économique du Mexique provient du narcotrafic, le Nord étant [traduction] « le pivot » du trafic des stupéfiants dans l'hémisphère (*High Times* août 1997, 53; *The Washington Post* 6 juill. 1997; voir également *Newsday* 14 févr. 1997). [8] Le trafic des stupéfiants aurait rapporté en 1994 trente milliards de dollars américains, soit quatre fois plus que le pétrole, le principal produit d'exportation vers les États-Unis (*ibid.*; *Journal of Commerce* 11 mars 1996). La majeure partie de ce montant d'argent est blanchie dans des industries légitimes telles que les banques et le tourisme (*Newsday* 14 févr. 1997; *National Geographic* août 1996, 104). Les cinq cartels de drogue les plus importants au Mexique, tous situés dans le Nord (Mexico s. d., 3), sont les suivants :

1) le cartel de Tijuana, situé à Tijuana dans l'État de la Baja California. Dirigé par les frères Arrellano Félix, il contrôle les itinéraires de livraison du Pacifique;

2) le cartel Sonora (à la frontière), dirigé par Héctor Luis Palma Salazar;

3) le cartel de Sinaloa, qui opère depuis l'intérieur de l'État de Sinaloa et qui est contrôlé par Mario Ismael Zambada García et Baltazar Díaz Vega;

4) le cartel de Juárez, dirigé par Vicente Carrillo Fuentes, Ignacio Coronel et Juan Esparragoza, qui opère dans les États de Chihuahua, de Sonora et de Coahuila; il contrôle la zone frontalière du centre[9]; et

5) le cartel du Golfe dirigé par Juan García Abrego[10], qui est situé à Matamoros et qui contrôle les itinéraires de livraisons de l'est (*Reforma* 12 juill. 1997; Mexico s. d., 3; *International Narcotics Control Strategy Report 1996* mars 1997; World Policy Institute 8 août 1995, 2).

Après avoir défini le narcotrafic comme étant la plus grande menace à la sécurité nationale (Mexico s. d., 1; *Harvard International Review* printemps 1997, 51; Rochlin 1996, 36), en 1996, le gouvernement mexicain a intensifié [traduction] « la guerre contre la drogue » (voir la section 2.2) (*Harvard International Review* printemps 1997, 51; *Reforma* 5 mars 1997). Le nombre de saisies de drogue aurait augmenté de manière significative au cours de l'année (*Harvard International Review* printemps 1997, 51; Mexico s. d., 3). En 1996, les gouvernements américains et mexicains ont également établi le High-Level Contact Group (HLCG) sur le contrôle de la drogue [traduction] « afin d'examiner des solutions communes au problème de la drogue que connaissent les deux pays [...] et de promouvoir une collaboration plus étroite dans le domaine législatif » (*International Narcotics Control Strategy Report 1996* mars 1997; voir également IPS 8 janv. 1997). Ces initiatives n'ont connu toutefois qu'un succès mitigé, attribuable en partie à l'infiltration des narcotrafiquants dans les gouvernements étatiques et fédéral, de même que dans les forces armées et les forces policières (*Le Monde* 14 févr. 1997; *Harvard International Review* printemps 1997, 51).

Au début juin 1997, l'armée et la Police judiciaire fédérale ont lancé une opération conjointe dans le nord dans le but de capturer les chefs des cartels de Juárez et de Tijuana, les deux cartels les plus puissants, et plus de 100 de leurs hommes armés (*Excelsior* 6 juin 1997). L'opération s'est toutefois révélée inutile puisque les chefs de la drogue ont été informés au préalable par des informateurs provenant des deux forces; ils auraient reçu jusqu'à 100 000 $ par renseignement donné (*ibid.*).

Le crime sévit de manière endémique dans la ville frontalière de Tijuana, centre industriel et destination populaire auprès des touristes (*The Washington Post* 16 févr. 1997). *The Washington Post* rapporte que le cartel de Tijuana [traduction] « a tenté—avec beaucoup de succès—de soustraire les rues de Tijuana du contrôle des autorités fédérales, étatiques et locales ». La même source d'information signale également qu'il est difficile d'identifier les responsables de la violence puisque les années 1990 [traduction] « ont été marquées par une prolifération de bandes criminelles rivales impliquées dans le trafic de migrants internationaux, les enlèvements, les vols de banques, les vols d'automobile. Nombre d'entre-elles ont en outre des relations étroites—et souvent concurrentielles—avec les cartels de la drogue » (*ibid.*).

À la fin juillet et au début d'août, des sources ont signalé une escalade du nombre d'assassinats reliés à la drogue dans la région située le long de la frontière qui sépare le Mexique des États-Unis, provoquée par la mort en juin 1997 du chef du cartel de Juárez, Amado Carrillo Fuentes (*International Herald Tribune* 24 juill. 1997; Reuter 7 août 1997). Selon Reuter, cet incident a mis un terme au [traduction] « code d'honneur des barons de la drogue mexicains qui s'étaient entendus pour maintenir leurs luttes internes dans l'ombre » (*ibid.*).

Voici d'autres exemples de la violence reliée à la drogue qui a éclaté dans le Nord.

En janvier 1997, *The New York Times* a rapporté que huit fonctionnaires mexicains qui traitaient des dossiers se rapportant au narcotrafic ont été assassinés au cours des 11 mois précédant la publication de l'article (6 janv. 1997) et le Centre des droits de la personne Miguel Agustín Pro Juárez (Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez-PRODH), situé à Mexico, a rapporté la disparition en 1996 de 18 personnes dans l'État de Sinaloa et d'une personne dans l'État de Chihuahua; ces disparitions seraient attribuables aux narcotrafiquants (*Country Reports 1996* 1997, 498).

Le 4 janvier 1997 à Tijuana, Odín Gutiérrez Rico, directeur des procès pénaux dans l'État de la Baja California, qui enquêtait sur le meurtre de Federico Benitez, l'ancien chef de police de Tijuana, est abattu par des hommes non identifiés soupçonnés d'être des narcotrafiquants (*High Times* août 1997, 50; *Mexico Update* 8 janv. 1997; *The New York Times* 6 janv. 1997). Le 15 juillet 1995, un membre de l'équipe de rédaction de *La Prensa*, Benjamin Flores

Gonzalez, a été tué devant les bureaux du journal à San Luis Rio Colorado dans l'État de Sonora (*La Jornada* 16 juill. 1997; *The Globe and Mail* 21 juill. 1997, A1; Reuter 16 juill. 1997). Bien que les coupables ne soient pas connus, les soupçons planent sur des narcotrafiquants (*ibid.*; *La Jornada* 16 juill. 1997). Flores Gonzalez aurait critiqué les « narcopoliticiens, les « narcopoliciers » et les « trafiquants » dans une rubrique publiée peu avant sa mort (*ibid.*).

Ces incidents sont survenus même si le Congrès a adopté en octobre 1996 la Loi fédérale contre le crime organisé, qui prévoit la protection des témoins, des enquêteurs et des juges dans des cas reliés à la drogue (Mexico s. d., 2).

3.2 Le Centre

The Economist soutient que sous l'administration du gouverneur du PAN, Vicente Fox, l'État de Guanajuato situé au centre du Mexique :

[traduction]

> s'est remis de la récession nationale; le taux de chômage y est le plus bas au Mexique et les exportations sont trois fois plus élevées que la moyenne nationale. À l'encontre de la plupart des États, les finances du Guanajuato se portent bien et sont transparentes. M. Fox s'est approprié du pouvoir et de l'argent des mains du gouvernement fédéral pour financer des projets innovateurs dans les domaines de l'éducation, de la santé, de l'agriculture et du microcrédit (19-25 juill. 1997, 34).

Le PAN est au pouvoir dans l'État de Queretaro depuis les élections du 6 juillet 1997 (*The New York Times* 7 juill. 1997), de même que dans l'État de Jalisco, où il contrôle également l'assemblée législative (World Policy Institute mai 1995, 36). Le PAN a aussi obtenu des gains politiques au niveau local dans l'État de San Luis Potosí (*ibid.*, 35-36).

Le 12 avril 1997, la police locale de Guadalajara, capitale de l'État du Jalisco, a tabassé le journaliste Salvador Chávez et l'a détenu deux heures alors qu'il s'apprêtait à faire un compte rendu d'une attaque contre un commerce (*La Jornada* 13 avr. 1997). Dans un incident survenu le 25 juillet 1997 et qui s'est également déroulé à Guadalajara, Ricardo Cesareo Vazquez Tafolla, témoin au procès du général Gutiérrez Rebollo (voir la section 2.2), a été pris dans une embuscade et a été blessé par des personnes dont les liens avec cartel de Juárez lui étaient connus (Reuter 28 juill. 1997; *The New York Times* 28 juill. 1997). En réponse à l'attaque, les autorités gouvernementales ont indiqué qu'elles allaient doubler le nombre de gardes du corps pour protéger Vazquez Tafolla et d'autres témoins (*ibid.*). Quelques jours plus tard, le 29 juillet 1997, Irma Lizette Ibarra Naveja et Alfredo Ixtlahuac, un officier de l'armée à la retraite, ont été tués à Guadalajara dans des incidents séparés (*La Jornada* 2 août 1997). Tout comme dans le cas de Tafolla, les victimes auraient eu de l'information sur l'infiltration des trafiquants de drogue dans la cinquième région militaire au cours des sept années de commandement du général Rebollo (*ibid.*).

Une enquête effectuée par les chercheurs de l'Université de Guadalajara les 8 et 9 mars 1997, a révélé que 36,2 p. 100 des répondants de Guernavaca, dans l'État de Morelos, sont d'avis que [traduction] « le manque de contrôle de la police » constitue le problème auquel il faudra donner priorité après les élections locales du 16 mars 1997 (*La Jornada* 13 mars 1997). Dans un autre article, *La Jornada* dit de Guadalajara qu'elle est l'une des villes les [traduction] « plus touchées par les réseaux du narcotrafic [...], la guerre entre les cartels de drogue et la violence quotidienne » (30 sept. 1997).

3.3 Le Sud

La situation politique et des droits de la personne dans le Sud a été particulièrement explosive à cause de divers facteurs : l'appui populaire important pour le PRD, qui est perçu par les membres et les partisans du parti au pouvoir comme une menace, le taux élevé de pauvreté qui affecte un grand nombre de paysans indigènes, les litiges de longue date concernant la propriété foncière, l'émergence depuis janvier 1994 de deux groupes rebelles armés, l'Armée zapatiste de libération nationale (Ejército Zapatista de Liberación Nacional-EZLN) dans l'État du Chiapas et l'Armée populaire révolutionnaire (Ejército Popular Revolucionario-EPR) dans l'État de Guerrero; [11] les mesures anti-insurrectionnelles prises par le gouvernement; et l'émergence de nouveaux groupes paramilitaires liés au PRI (HRW/A avr. 1997, 3, 8-9; MA/HA nov. 1996).

Plusieurs sources signalent que les populations indigènes et paysannes démunies des États d'Oaxaca, de Guerrero et du Chiapas sont les groupes les plus vulnérables aux violations des droits de la personne, violations qui surviennent le plus souvent dans le contexte des litiges de longue date concernant la propriété foncière (Lawson 1996, 1022; *Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996* 1996, 313-14; World Policy Institute mai 1995,

18). Selon Reding :

[traduction]

> les plus démunis n'ont pas le pouvoir ni les ressources juridiques pour affronter les riches propriétaires terriens. Ces derniers ont recours aux brefs de protection (*amparo*) pour bloquer l'exécution des décrets de réforme agraire. [...] Lorsque les paysans frustrés réagissent en occupant les terres, les propriétaires, qui jouissent de bonne relations, demandent l'intervention de la police ou de l'armée auprès du gouverneur, ou ont recours à des hommes armés. Au cours de ce genre d'affrontement, on tuerait fréquemment des paysans, en partie pour terroriser les autres. Les assassins ne sont presque jamais traduits en justice (*ibid.*).

D'autres groupes tels que les enseignants, les militants des droits de la personne, les religieux et les journalistes ont également été la cible d'attentats dans le Sud (MA/HA nov. 1996, v; La Red mars 1997). Minnesota Advocates et Heartland Alliance citent en exemple l'État d'Oaxaca qui, selon eux, est devenu [traduction] « quasi-anarchique » (nov. 1996, 2), et font remarquer que [traduction] « les violations des droits de la personne, la violence et le silence des autorités étatiques sont systématiques sur l'ensemble de l'État » (*ibid.*, 3). Ils ajoutent :

[traduction]

> Les agents de l'État sont responsables de nombre d'exécutions arbitraires, des actes de torture et d'autres sévices. Les agents responsables de l'application de la loi ont également tendance à procéder à des arrestations arbitraires dans l'État d'Oaxaca. En raison de la fréquence de ces abus, nombre d'habitants d'Oaxaca craignent les forces de sécurité de l'État (*ibid.*).

À l'instar de ces deux organisations, 30 représentants de La Red ont constaté au cours d'un séjour effectué les 20 et 23 juin 1997 que la situation des droits de la personne dans l'État de Guerrero s'était déteriorée au cours des 12 mois qui ont précédé leur venue (*La Jornada* 28 juin 1997). L'organisation a rapporté que les militants du PRD et membres d'organisations sociales et d'enseignants, particulièrement dans la municipalité d'Ahuacuotzingo, ont été arrêtés et accusés par l'armée d'appartenir à l'EPR (*ibid.*).

Rene Jaramillo Pineda, chef de section du Syndicat national des enseignants, chef de l'éducation technique dans Guerrero et sympathisant de l'ancien gouverneur de Guerrero, Rubén Figueroa[12], a été tué par un homme non identifié le 29 décembre 1996 (*Country Reports 1996* 1997, 497; *La Jornada* 30 déc. 1996).

Dans des incidents séparés qui se sont déroulés à la fin mars 1997, au moins cinq membres du PRD dans l'État du Guerrero ont été tués par des hommes soupçonnés d'être des partisans du PRI (*Los Angeles Times* 25 mars 1997; *ibid.* 30 mars 1997). Le 23 mai 1997 Jesús Abel Bueno León, membre de l'équipe de rédaction de l'hebdomadaire du Guerrero *Siete Dias*, a été passé à tabac et tué au moyen d'une arme à feu (*Latin America Weekly Report* 27 mai 1997). Il aurait pressenti sa mort un mois avant l'incident dans une lettre attribuant [traduction] « la responsabilité publique de son sort »à Angel Aguirre Rivero, le gouverneur de l'État (*ibid.*).

Dans les régions septentrionales du Chiapas, des groupes armés tels que Paix et justice (Paz y Justicia) et les Chinchulines[13], tous deux appuyés par le PRI, auraient enlevé, torturé, tué et expulsé des opposants au PRI (HRW/A avr. 1997, 4; *La Jornada* 30 mars 1997). [14] Par exemple, entre le 22 et 25 juin 1997, les membres de Paix et justice auraient procédé à une série d'attaques contre les peuples indigènes dans la région d'Emiliano Zapata de la municipalité de Sabanilla, tuant au moins quatre personnes et en blessant huit autres (*ibid.* 26 juin 1997). Les attaques auraient été exécutées en représailles à l'assassinat le 15 juin 1997 du chef de Paix et justice, Juan Lopez Jimenez, par des personnes soupçonnées être des partisans du PRD-EZLN (*ibid.*). Certains sympathisants du PRI ont également été pris pour cible au Chiapas. Human Rights Watch soutient toutefois qu'il n'y a pas de preuves qui indiqueraient que les responsables de ces actes [traduction] « feraient partie de groupes légitimes tels que les organismes religieux et le PRD » (avr. 1997, 5).

Afin d'échapper à la violence dans le Sud, nombre de personnes se sont installées dans les capitales des États où, selon Reding et Cemp, elles ne sont pas habituellement poursuivies par les *caciques* de leur région d'origine (22 sept. 1997; Cemp 18 sept. 1997). D'autres personnes, mieux nanties, se sont déplacées dans des centres urbains situés à l'extérieur de leur État d'origine (*ibid.*; *World Policy Journal* automne 1996). Toutefois, selon Cemp, la migration des populations rurales vers les centres urbains a mis une telle pression sur les villes mexicaines que le gouvernement [traduction] « dissuade » l'émigration des zones rurales en injectant des ressources dans ces régions

(18 sept. 1997).

L'information sur l'étendue du narcotrafic dans le Sud est limitée. PRODH a signalé neuf assassinats reliés au narcotrafic en 1996 dans la région de San Lucas Atoyaquillo, dans l'Oaxaca (*Country Reports 1996* 1997, 496). Selon les *Country Reports 1996*, les *caciques* dans le Sud ont [traduction] « ont profité de leurs liens étroits avec les narcotrafiquants, mais ont su également saisir les terres abandonnées par les paysans qui ont fui la violence » (*ibid.*). En outre, le gouvernement a déclaré que la lutte contre le narcotrafic était nécessaire pour justifier la militarisation des États du Chiapas et de Guerrero. Rochlin soutient toutefois [traduction] « que le principal objectif [de la militarisation] serait de renforcer la lutte militaire contre la guerrilla zapatiste et une variété de groupes subversifs dans l'État de Guerrero en invoquant la lutte contre les trafiquants de drogue » (1996, 38).

3.4 Mexico

Avec ses 22 millions d'habitants, Mexico est la ville la plus populeuse du monde (*The Toronto Star* 1er juin 1997). *National Geographic* décrit la ville comme suit :

[traduction]

> Rien ici ne semble stable. La ville est entourée de volcans, elle est ébranlée par des tremblements de terre et est construite sur le lit d'un lac dans lequel s'enfoncent lentement ses immeubles. [...] Les rues de la ville sont obstruées par la circulation et l'air y est tellement dense que ses habitants souffrent de maux de gorge chroniques et d'irritations aux yeux. Ses réservoirs aquifères et les rivières qui les alimentent sont exploités au delà de leur capacité et sont pollués — plusieurs personnes qui ont bu l'eau d'une source à défaut d'avoir avoir accès à l'eau municipale, sont mortes du choléra (août 1996, 26).

Nombre de paysans indigènes, dont la sécurité est de moins en moins assurée dans le Sud du pays se sont installés dans la capitale où ils peuvent trouver de l'emploi dans les secteurs non officiels (Jackson 25 juin 1997, 6). À raison du problème de logement chronique de la ville—Mexico a besoin de 800 000 logements supplémentaires—, nombre d'entre eux se retrouvent dans des camps provisoires établis sur des terrains vagues (UPI 19 sept. 1996). La surpopulation et la pauvreté ont alimenté la violence et la criminalité dans la ville (*National Geographic* août 1996, 26-27) malgré la présence de l'armée et les efforts du gouvernement pour réorganiser les forces policières (voir la section 2.2) (*Proceso* 5 janv. 1997; *Latin America Weekly Report* 11 mars 1997). Un rapport publié en juin 1997 cite une étude effectuée récemment par une commission législative sur la sécurité publique selon laquelle les vols à main armée ont augmenté de 300 p. 100 depuis 1989 (WOLA juin 1997, 4). D'autres sources signalent une moyenne de 600 délits par jour depuis 1996 (*LARR: Mexico & NAFTA Report* 8 juill. 1997b, 7; *Latin America Weekly Report* 11 mars 1997). Le *Latin America Weekly Report* reprend les propos du PRODH selon lequel, en 1996, [traduction] « des membres actifs ou à la retraite des forces policières [étaient] directement ou indirectement responsables de 150 vols à main armée, soit la moitié du total (*ibid.*). La population manifeste de plus en plus son intolérance à la corruption et à l'injustice : au moins 50 « sit-ins », manifestations et grèves de la faim ont eu lieu chaque semaine au début de 1997 alors qu'il n'y en avait que 10 par semaine en 1980 (*The Dallas Morning News* 29 avr. 1997).

En 1996, plus de 13 000 enfants vivaient dans les rues de Mexico (*Country Reports 1996* 1997, 506). Souvent victimes de la violence familiale, nombre d'entre eux se droguent, prennent de l'alcool, se prostituent et commettent des larçins (*ibid.*). Certains agents de police auraient obligé des enfants à commettre des larçins pour les extorquer par la suite (*ibid.*).

The New York Times a rapporté une vague d'enlèvements à Mexico à la fin juin et au début juillet 1997 (5 juill. 1997). Le 17 juin 1997, le révérend Wifredo Guinea, un Jésuite âgé de 74 ans à la tête de la maison d'édition jésuite la Obra Nacional de la Buena Prensa, a été enlevé (*ibid.*; *ibid.* 28 juin 1997). Bien qu'une rançon ait été versée pour sa libération (*ibid.*; *ibid.* 5 juill. 1997), le 5 juillet 1997 le prêtre n'avait toujours pas été libéré (*ibid.*). Le 19 juin 1997, des hommes armés ont enlevé et détenu pendant 10 heures Victor Quintana, député d'un parti d'opposition au Congrès, (*ibid.*). Ces hommes l'auraient battu, volé et auraient menacé d'attaquer sa résidence familiale dans l'État de Chihuahua (*ibid.*). Le 2 juillet 1997, un groupe de gens armés portant des passe-montagne auraient enlevé Rubén Figueroa Smutny, âgé de 26 ans, fils de l'ancien gouverneur de Guerrero (voir la section 3.3) (*ibid.*; *La Jornada* 4 juill. 1997). Certains journaux mexicains ont repris les propos de proches de la victime selon lesquels la famille était en train de négocier avec les ravisseurs, qu'on soupçonnait être des rebelles de l'EPR (*The New York Times* 5 juill. 1997); mais la famille a toutefois déclaré que Rubén Figuerao Smutny était en voyage en Europe (*La Jornada* 4 juill. 1997; *ibid.* 9 juill. 1997). Ce dernier est réapparu en public plusieurs jours plus tard après l'incident (*ibid.*).

Le 5 août 1997, Reuter a rapporté que dans la foulée des 4 000 arrestations effectuées depuis mars 1997, le gouvernement a intensifié sa lutte contre la criminalité en déployant des forces policières bien armées dans les quartiers dangereux afin d' [traduction] « appréhender des centaines de suspects » (5 août 1997). Toutefois, selon un membre du PRD et président de la Commission de la sécurité publique de Mexico, Pedro Penaloza, seulement 15 p. 100 ont été inculpés, les autres ont été relâchés (*ibid.*).

Le président Zedillo aurait promis d'autoriser Cuauhtémoc Cárdenas de choisir un nouveau chef de police et un nouveau procureur de district pour Mexico lorsqu'il sera investi dans ses fonctions de maire le 5 décembre 1997 (*The New York Times* 15 juill. 1997; *World Policy Journal* automne 1997).

4. CONSIDÉRATIONS À VENIR

Le Monde, dans un article publié le 2 août, signale que l'impunité semble être en perte de vitesse au Mexique et prédit que les gains obtenus par les partis d'opposition le 6 juillet 1997 renforceront cette tendance (2 août 1997, 4). D'autres sources, toutefois, signalent que [traduction] « la militarisation de la police » (Galleguillos 17 oct. 1997) et le manque de sécurité publique sont les questions cruciales dont il faudra tenir compte dans l'avenir immédiat (*La Jornada* 30 sept. 1997; *Reforma* 2 oct. 1997). L'historien Lorenzo Meyer, écrit au lendemain des élections de juillet que [traduction] « les autorités n'ont pas les structures nécessaires pour contrôler les forces de police et l'appareil judiciaire à son niveau fondamental. [...] Non seulement la police est inefficace, mais dans nombre de cas, elle constitue l'élément criminel » (*ibid.*). Reding signale que [traduction] « la responsabilité démocratique » est cruciale pour l'établissement de l'état de droit au Mexique (*World Policy Journal* automne 1997), d'autres sources soutiennent en revanche que les partis d'opposition, en particulier l'alliance des partis de l'opposition à la Chambre des députés, doivent jouer un rôle prépondérant dans la transition vers la démocratie (*Reforma* 9 oct. 1997; *The New York Times* 13 juill. 1997, E-18), rôle qu'ils ont été incapables de remplir jusqu'à ce jour (*Reforma* 9 oct. 1997). Les récentes élections ont constitué un point tournant dans la politique mexicaine — un observateur décrit les dénouements récents comme [traduction] « le moment le plus propice pour la société mexicaine depuis le XVI^{e} siècle » (*ibid.*); la prédominance du crime, de la corruption et de la violence constitue un défi de taille pour la démocratie mexicaine naissante (Cemp 18 sept. 1997; Millet 22 sept. 1997; *Reforma* 9 oct. 1997; *ibid.* 2 oct. 1997; *La Jornada* 30 sept. 1997).

ANNEXE I : À PROPOS DE CERTAINES SOURCES

Cemp, Roderick:

Roderick Cemp est professeur d'études latino-américaines à l'Université Tulane à la Nouvelle-Orléans, en Louisiane; il se rend souvent au Mexique. En 1993, il a publié un livre sur les forces armées mexicaines.

Gualleguillos, Nibaldo :

Nibaldo Gualleguillos et professeur de sciences politiques à l'Université McMaster à Hamilton en Ontario. Il est l'auteur de nombreux articles et études sur le Mexique et a présenté des exposés sur les réformes judiciaires et électorales, sur les droits de la personne et sur le rôle nouveau attribué aux forces armées au Mexique. Gualleguillos, qui était observateur canadien aux élections de 1997, s'est rendu trois fois au Mexique au cours des dix derniers mois.

Millet, Richard:

Richard Millet enseigne l'histoire à l'Université d'Illinois à Edwardsville. Il est également conseiller principal pour la société d'experts-conseils Political Risk Services for Latin America, à Syracuse, dans l'État de New York; il est également agrégé de recherche principal au North-South Center de l'Université de Miami.

Minnesota Advocates for Human Rights/Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights (MA/HA):

Autrefois connu sous le nom de Minnesota Lawyers International Human Rights Committee, le Minnesota Advocates for Human Rights a été fondé en 1983. Il s'agit [traduction] « d'une organisation non gouvernementale sans but lucratif dont les membres sont des bénévoles [...] (1 200 en tout), qui oeuvrent à la promotion et à la protection des droits de la personne. [L'organisation], de façon impartiale et indépendante, enquête sur les violations des droits de la

personne et les révèle au grand jour; représente les victimes de violations des droits de la personne; forme et aide les groupes de défense des droits de la personne; organise des campagnes de sensibilisation auprès du public, des législateurs et des enfants; et prône l'acceptation universelle des normes internationales sur les droits de la personne » (MA/HA nov. 1996, s. d.).

Autrefois connu sous le nom de Travellers & Immigrants Aid, [traduction] « Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights [...] est un groupe de réflexion, de promotion et de services qui cherche à établir des positions solides, à protéger les droits, à remédier à l'injustice et à favoriser l'émergence d'une interdépendance productive en vue de la réalisation de l'objectif de la participation pleine, entière et équitable de tous à la société. Par l'entremise du Abbott-Addams Collaborative on Human Rights, Heartland Alliance suit l'évolution des droits de la personne à l'échelle nationale et internationale, en s'aquittant du rôle que s'est donné l'organisation de protéger les personnes mises en danger par la violence ou les préjugés. [...] Heartland Alliance cherche également des solutions à la pauvreté urbaine en effectuant des recherches et en faisant des recommandations pour améliorer l'éducation, l'emploi, la santé et le logement pour les personnes et les familles démunies » (MA/HA nov. 1996, s. d.).

Reding, Andrew:

Andrew Reding est le directeur du North America Project et agrégé de recherche principal pour la section sur les affaires hémisphériques au World Policy Institute de la New School for Social Research, située à New York. Il est également spécialiste des affaires internationales pour le département de justice des États-Unis. En outre, il est corédacteur en chef du Pacific News Service situé à San Francisco. Andrew Reding a publié de nombreux articles et études sur des questions touchant le Mexique.

RÉFÉRENCES

Americas Watch. Septembre 1991. *Unceasing Abuses: Human Rights in Mexico One Year After the Introduction of Reform.* New York : Human Rights Watch.

Amnesty International (AI). 30 avril 1997. *Mexico: Amnesty International's Concerns Regarding Torture and Ill-treatment in Mexico.* (AI Index: AMR 41/17/97). Londres : Amnesty International.

Amnesty International (AI). 10 décembre 1996. *Central America and Mexico: Human Rights Defenders on the Front Line.* (AI Index: AMR 02/01/96). Londres : Amnesty International.

The Austin American Statesman. 22 mai 1997. « Mexico Teachers Stage Huge Protests ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 19 mai-1er juin 1997, vol. 5, no 8, p. 10)

Camp, Roderick. Professeur, Études sur l'Amérique latine, Université Tulane, Nouvelle-Orléans, Louisiane. 18 septembre 1997. Entrevue téléphonique.

Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR), Services juridiques, Ottawa. Avril 1994. « Le refuge intérieur : Quand est-il possible? »

Country Reports on Human Rights Practices for 1996. 1997. Département d'État des États-Unis. Washington, DC : United States Government Printing Office.

The Dallas Morning News. 29 avril 1997. « Policing the System ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 19 mai-1er juin 1997, vol. 5, no 8, p. 10-12)

Le Devoir[Montréal]. 3 septembre 1997. André Birukoff. « Zedillo se fait le champion de la cohabitation ».

The Economist[Londres]. 19-25 juillet 1997. « Mexico: Fox, Hunting »

The Economist[Londres].12-18 juillet 1997. « Mexico Enters the Era of Politics ».

L'état du monde édition 1997. 1996. Montréal : Éditions La Découverte/Éditions du Boréal.

The Europa World Year Book 1996. 1996. 37th ed. Vol. 2. Londres : Europa Publications.

Excelsior[Mexico, en espagnol]. 6 juin 1997. Rafael Medina Cruz and Francisco Hoyos. « Mexico: Anti-Cartel Operations Called Futile ». (FBIS-LAT-97-191 10 juill. 1997/WNC) [Date de consultation : 15 août 1997]

Galleguillos, Nibaldo H. Professeur, département de science politique, Université McMaster, Hamilton, On. 17 octobre 1997. Entretien téléphonique.

Galleguillos, Nibaldo H. Professeur, département de science politique, Université McMaster, Hamilton, On. 15 février 1996. « Presentation to the Immigration and Refugee Board ».

The Globe and Mail[Toronto]. 21 juillet 1997. Paul Knox. « Mexicans Dust Off Law to Stifle Media: Old Statute Allows Jailing of Reporters ».

Harvard International Review[Cambridge, Mass.]. Printemps 1997. Adam Reiss. Vol. 19, n°2. « Illusion or Reality: Mexico's Prospects for Reform ».

High Times[New York]. Août 1997. Bill Weinberg. « The North American Free Trade Association: How the Mexican Government and US Banks Fight the War on Drugs ».

Human Rights in Developing Countries Yearbook 1996. 1996. Dirigé par Peter Boehr et al. Oslo : Nordic Human Rights Institute.

Human Rights Watch/Americas (HRW/A). April 1997. *Implausible Deniability: State Responsibility for Rural Violence in Mexico*. New York : Human Rights Watch.

Human Rights Watch/Americas (HRW/A). 15 juill. 1997. « US/Mexico: NAFTA Labor Rights Office to Review Landmark Sex-Discrinination Petition ». [Internet] <hrwatchnyc@igc.apc.org>

Human Rights Watch (HRW)/Women's Rights Project. Août 1996. *Mexico: No Guarantees: Sex Discrimination in Mexico's Maquiladora Sector*. New York : Human Rights Watch.

International Narcotics Control Strategy Report 1996. Mars 1997. Washington, DC : United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs. [Internet] <URL : http://www.state.gov>[Date de consultation : 3 avr. 1997]

Inter Press Service (IPS). 9 juill. 1997. Diego Cevallos. « Mexico: Opposition Prepares for First Non-PRI Dominated Congress ». (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 23 juin 1997. Diego Cevallos. « Mexico_Labor: Leader's Death Leaves Big Question Mark ». (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 22 juin 1997. « 11 Journalists Murdered During Zedillo Administration ». (*Mexico NewsPak* [Austin, Tex.], 30 juin-13 juill. 1997, vol. 5, n°11, p. 6)

Inter Press Service (IPS).11 juin 1997. Eduardo Molina y Vedia. « Mexico: Indefinite Teachers' Strike Declared in 5,000 Schools ». (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 30 janvier 1997. Diego Cevallos. « Mexico: Unions Split from Government with Elections on the Way ». (NEXIS)

Inter Press Service (IPS). 8 janvier 1997. Diego Cevallos. « Mexico: Closing In on One Drug Baron as Judge Absolves Another ». (NEXIS)

International Herald Tribune[Neuilly-sur-Seine, Fra.]. 24 juillet 1997. Douglas Farah and Molly Moore. « Bloody Battle for Power in Mexican Drug Cartel; A Death Sparks War over Cocaine Trade ». (NEXIS)

Jackson, Richard. 25 juin 1997. « Mexican Trade Unionism ». Presentation to the Immigration and Refugee Board (IRB), Vancouver, B.C.

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 30 septembre 1997. Alberto Aziz Nassif. « Mexico: Crime Threat to Stability, Democracy Seen ». (FBIS-LAT-97-280 7 oct. 1997/WNC) [Date de consultation : 16 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 2 août 1997. Juan Manuel Venegas. « Mexico: Ibarra, Ixtlahuac Murders Linked ». (FBIS-LAT-97-220 8 août 1997/WNC) [Date de consultation : 16 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 30 juillet 1997. Elena Gallegos. « Mexico: Madrazo Rejects "Pacts" with Cartels ». (FBIS-LAT-97-218 6 août 1997/WNC) [Date de consultation : 11 août 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 16 juillet 1997. Emilse Valencia and Jorge Alberto Cornejo. « Mexico: Sonora Journalist Flores Gonzalez Murdered ». (FBIS-LAT-97-202 21 juill. 1997/WNC) [Date de consultation : 15 août 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 9 juillet 1997. Ricardo Olayo. « Reapareció Rubén Figueroa Smutny; mantuvo la versión del viaje a Europa ». [Internet] <URL : http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Date de consultation : 8 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 4 juillet 1997. Raúl Llanos, Jesús Aranda and Maribel Gutiérrez. « Presunto Secuestro de un hijo de Rubén Figueroa ». [Internet] <URL : http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Date de consultation : 8 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 28 juin 1997. Triunfo Elizalde. « Mexico : Worsening Guerrero Rights Conditions Seen ». (FBIS-LAT-97-188 7 juill. 1997/WNC) [Date de consultation : 11 août 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 26 juin 1997. Elio Henriquez. « Mexico: Official Support for Paramilitary Claimed ». (FBIS-LAT-97-141 26 juin 1997/WNC) [Date de consultation : 11 août 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 13 avril 1997. Gerardo Rico. « Municipal Police Assault and Detain TV Reporter in Guadalajara ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 7-20 avr. 1997, vol. 5, n^{o}5, p. 3)

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 12 avril 1997. Elena Gallegos. « Firman gobierno federal y estados nuevo convenio de seguridad pública ». [Internet] <URL : http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Date de consultation : 8 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 30 mars 1997. Juan Manuel Venegas. « PRI Organization Responsible for Expulsion of 4,000 Chiapans ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 24 mars-6 avr. 1997, vol. 5, n^{o}4, p. 1)

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 13 mars 1997. Ismael Romero. « Mexico: PAN, PRD Favored in Morelos Cities ». (FBIS-LAT-97-053 13 mars 1997/WNC) [Date de consultation : 16 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 30 décembre 1996. Maribel Gutiérrez. « Matan en Acapulco a René Jaramillo, líder magisterial y funcionario estatal ». [Internet] <URL : http://serpiente.dgsca.unam.mx/ jornada/1997>[Date de consultation : 8 oct. 1997]

La Jornada[Mexico, en espagnol]. 23 août 1996. Alejandro Romero Ruiz. « Hostigamiento y represión contra Mujeres en las maquiladoras ». [Internet] <URL : http://serpiente.dgsca.unam.mx/jornada/1997>[Date de consultation : 8 oct. 1997]

Journal of Commerce[North Burnaby, BC]. 11 mars 1996. Andrew Reding. « Mexico's Timid Fight Against Drugs ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

Latin America Weekly Report[Londres]. 27 mai 1997. « Murdered Editor Points the Finger; Death Toll for Last Two Years Increases on Eve of Report ». (NEXIS)

Latin America Weekly Report[Londres]. 11 mars 1997. « Soldiers Replace Police in Capital; Policemen Who Survive Purge Will Be Re-trained by Army ». (NEXIS)

Latin American Regional Reports (LARR): Mexico & NAFTA Report[Londres]. 8 juillet 1997a. « Judge Faces the Music ».

Latin American Regional Reports (LARR): Mexico & NAFTA Report[Londres]. 8 juillet 1997b. « Mexico City ».

Latin American Regional Reports (LARR): Mexico & NAFTA Report[Londres]. 8 juillet 1997c. « The Trade Unions: Teachers ».

Lawson, Edward H. 1996. 2nd ed. *Encyclopedia of Human Rights*. Washington, DC : Taylor & Francis.

Los Angeles Times. 30 mars 1997. « Prominent Leftist Killed in Guerrero ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 7-20 avr. 1997, vol. 5, n°5, p. 3)

Los Angeles Times. 25 mars 1997. « Ex-Mayor, Wife Slain in State of Guerrero ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 7-20 avr. 1997, vol. 5, n°5, p. 3)

Manchester Guardian Weekly[Londres]. 3 août 1997. Phil Gunson. « Drugs Tarnish Mexican Army's Image » (NEXIS)

Mexico. s. d. *Mexico's Fight Against Drug Trafficking*. Document reçu de l'Ambassade du Mexique à Ottawa le 4 févr. 1997.

Mexico Update. 12 mars 1997. N°113. [Internet] <saiic@igc.apc.org>. [Date de consultation : 18 mars 1997]

Mexico Update. 8 janvier 1997. N°103. [Internet] <saiic@igc.apc.org>. [Date de consultation : 18 mars 1997]

Miami Herald. 6 août 1996. Andrew Reding. « Without Political Reform, Mexico Cannot Fix Its Economy ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org/>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

Millet, Richard. Professeur d'histoire, Université Southern Illinois, Edwardsville, Illinois. 22 septembre 1997. Entrevue téléphonique.

Minnesota Advocates for Human Rights and Heartland Alliance for Human Needs & Human Rights (MA/HA). Novembre 1996. *The Rule of Lawlessness in Mexico: Human Rights Violations in the State of Oaxaca*. Minneapolis, Minn. : Minnesota Advocates for Human Rights.

Le Monde[Paris]. 2 août 1997. « Les journalistes sont victimes de violences croissantes au Mexique».

Le Monde[Paris]. 14 février 1997. Bertrand de la Grange. « Le Mexique reconnaît que sa police est infiltrée par le cartel de la drogue ». (NEXIS)

NACLA Report on the Americas[New York]. Mai-juin 1997. Vol. 30, n°6. Carlos Marichal. « The Rapid Rise of the *Neobanqueros*: Mexico's New Financial Elite ».

NACLA Report on the Americas[New York]. Janvier-février 1997. Vol. 30, n°4. David Barkin et Fred Rosen. « Why the Recovery Is Not a Recovery ».

National Commission for Human Rights (CNDH). juin 1997. *Presentation, Synthesis and Letter of the Annual Report on the Activities of the National Commission for Human Rights; May 1996-May 1997*. Mexico : CNDH.

National Commission for Human Rights (CNDH). Mai 1997. N°51. *Newsletter*. Mexico : CNDH.

National Geographic[Washington, D.C.]. Août 1996. Vol. 190, n°2. « Mexico City: Pushing the Limits ».

Newsday[New York]. 14 février 1997. Andrew Reding. « U.S. Coddling of Mexico Ignores Its Scandals ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

The New York Times. 28 juillet 1997. Anthony DePalma. « Top Witness in Mexican Drug Scandal Is Wounded ». [Internet] <URL : http://www.nando.net>[Date de consultation : 28 juill. 1997]

The New York Times. 15 juillet 1997. Late Edition-Final. Julia Preston. « Vote Results in Mexico Confirm Gains by Opposition ». (NEXIS)

The New York Times. 13 juillet 1997. Sam Dillon. « Viva Mexican Democracy_In Theory ».

The New York Times. 7 juillet 1997. Late Edition-Final. Julia Preston. « Opposition Leader Declares Victory in Mexico Election ». (NEXIS)

The New York Times. 5 juillet 1997. Late Edition-Final. Julia Preston. « Kidnappers in Mexico Seize Son of a Former Governor ». (NEXIS)

The New York Times. 28 juin 1997. Late Edition-Final. Sam Dillon. « Another Puzzling Plot in Mexico: The Case of the Kidnapped Priest ». (NEXIS)

The New York Times. 6 janvier 1997. Late Edition-Final. Sam Dillon. « Senior Mexican Drug Prosecutor Is Killed by Gunmen in Tijuana ». (NEXIS)

Pacific News Service. 14 mai 1996. Andrew Reding. « Mexico's New Ties with U.S.: Sign of Hope or Despair? » [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

Pacific News Service. 18 mars 1996. Andrew Reding and Kent Paterson. « Small Town Mayor Gets the Last Word: A Sign of Hope in Stemming Southern Mexico's Lawless Tide ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

La Presse[Montréal]. 2 septembre 1997. « Première victoire de l'opposition mexicaine ».

La Presse[Montréal]. 12 juillet 1997. Brigitte Morissette. « Les Mexicains ne se bercent pas d'illusions ».

Proceso[Mexico, en espagnol]. 5 janvier 1997. Raúl Monge. « Reformas, Militarización, Relevos y Más Dinero para la Seguridad del DF No Han Podido Contener a la Delincuencia ». [Internet] <URL : http://proceso.web.com.mx/>[Date de consultation : 12 janv. 1997]

Red Nacional de Organismos de Derechos Humanos « Todos los Derechos para Todos » (La Red). Mars 1997. *Represión y Hostigamiento en México a Defensores de Derechos Humanos, Organizaciones Sociales y Periodistas*. Mexico : La Red.

Reding, Andrew. Directeur du North America Project et agrégé supérieur de recherches pour les affaires de l'hémisphère, World Policy Institute, New School for Social Research, New York. 22 septembre 1997. Entrevue téléphonique.

Reforma[Mexico, en espagnol]. 9 octobre 1997. Lorenzo Meyer. « Mexico: Historic Dimensions of Alliance Portrayed

». (FBIS-LAT-97-287 14 oct. 1997/WNC) [Date de consultation : 16 oct. 1997]

Reforma[Mexico, en espagnol]. 2 octobre 1997. Lorenzo Meyer. « Mexico: Government Seen Ignoring Major Problems ». (FBIS-LAT-97-287 14 oct. 1997/WNC) [Date de consultation : 16 oct. 1997]

Reforma[Mexico, en espagnol]. 29 juill. 1997. Jorge Camargo. « Mexico: "Struggle" in Army Over Drug Fight Seen ». (FBIS-LAT-97-218 6 août 1997/WNC) [Date de consultation : 15 août 1997]

Reforma[Mexico, en espagnol]. 12 juill. 1997. Amparo Trejo et al. « Mexico: Leadership of Juárez Cartel Viewed ». (FBIS-LAT-97-203 22 juill. 1997/WNC) [Date de consultation : 15 août 1997]

Reforma[Mexico, en espagnol]. 12 avril 1997. Miguel Perez. « Mexico: Zedillo Urges "New Culture of Laws" ». (FBIS-LAT-97-075 12 avr. 1997/WNC) [Date de consultation : 11 août 1997]

Reforma[Mexico, en espagnol]. 5 mars 1997. Meliton García and Miguel Dominguez. « Mexico: Soldiers Replace Police in Tamaulipas ». (FBIS-LAT-97-048 5 mars 1997/WNC) [Date de consultation : 11 août 1997]

Reuter. 7 août 1997. Henry Tricks. « Mexican Drug Cartels Wage War on U.S. Border ». [Internet] <URL : http://www.yahoo.com>[Date de consultation : 8 août 1997]

Reuter.[Mexico, en espagnol]. 5 août 1997. Dan Trotta. « Mexico Launches Crackdown on Organized Crime ». [Internet] <URL : http://www.yahoo.com>[Date de consultation : 6 août 1997]

Reuter.[Mexico, en espagnol]. 28 juill. 1997. « Mexican Probe Reportedly Links Military, Drugs ». [Internet] <URL : http://www.yahoo.com>[Date de consultation : 28 juill. 1997]

Reuter.[Mexico, en espagnol]. 16 juill. 1997. « Anti-Drug Newspaper Publisher Gunned Down in Mexico ». [Internet] <URL : http://www.cnn.com>[Date de consultation : 17 juill. 1997]

Rochlin, J. 1996. *Big Mistakes and Narcotrafficking in the Andes and Mexico: The Erosion of Security*. Toronto : Center for Latin Amerina and Carribean Studies, Université York.

The Toronto Star. 1er juin 1997. Linda Diebel. « Will "They" Let Him Win? The Leftist Candidate Is Far Ahead in the Race To Be Mexico City's First Elected Mayor. But Many Voters Fear the Country's Powerful Ruling Party Will Rob Him of Victory ». (NEXIS)

The United Press International (UPI). 19 septembre 1996. Cycle BC. « Mexico City Marks Anniversary of Quake ». (NEXIS)

Washington Office on Latin America (WOLA). Juin 1997. Eric Olson. *So Close and Yet So Far: Mexico's Mid-term Elections and the Struggle for Democracy*. Washington, DC : Washington Office on Latin America.

The Washington Post. 6 juillet 1997. Final Edition. Molly Moore and John Ward Anderson. « Drug Lord Is Reported to Be Dead; Carrillo Led Rise of Mexican Cartels ». (NEXIS)

The Washington Post. 16 février 1997. Molly Moore. « Tijuana_Drug Traffickers' Hub ». (*Mexico NewsPak*[Austin, Tex.], 10-23 févr. 1997, vol. 5, no1, p. 6-7)

Washington Quarterly[Cambridge, Mass.]. Automne 1997. Andrew Reding. « Facing Political Reality in Mexico ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems. 1989. Dirigé par George Thomas Kurian. New York : Facts on File Publications.

World Policy Institute. 8 août 1995. Andrew Reding. *Political Corruption and Drug Trafficking in Mexico: Impunity for High-Level Officials Spurs Lawlessness and Growth of Drug Cartels*. New York : World Policy Institute. (Opening

statement before the Senate Committee on Foreign Relations at its hearing on « The Drug Trade in Mexico and U.S. Policy Implications »).

World Policy Institute. Mai 1995. Andrew Reding. *World Policy Papers: Democracy and Human Rights in Mexico.* New York : World Policy Institute.

World Policy Journal[New York]. Automne 1997. Andrew Reding. « Aztec Sun Rising: The Cárdenas Challenge ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

World Policy Journal[New York]. Automne 1996. Andrew Reding. « The Next Mexican Revolution ». [Internet] <URL : http://worldpolicy.org>[Date de consultation : 22 sept. 1997]

NOTES EN FIN DE DOCUMENT :

1. L'IFE, qui a remplacé la Commission électorale fédérale (Comisión Federal Electoral-CFE) en 1990 (WOLA June 1997, 12), est responsable de l'organisation et de la mise à jour du processus d'enregistrement électoral et de la liste des électeurs; de concevoir, d'imprimer et de distribuer les documents électoraux tels que les bulletins de vote; de compter et de vérifier les votes et finalement, de former les travailleurs électoraux (WOLA June 1997, 11). Malgré qu'elle ait plus d'indépendance, il manque toujours à l'IFE l'autorité qui lui permette de s'assurer que tous les partis reçoivent la même couverture médiatique, de superviser les campagnes de financement et de demander des comptes aux représentants du gouvernement et des partis en ce qui a trait aux violations des lois électorales (WOLA June 1997, 14).

2. Avant l'adoption de cette réforme, le maire de Mexico était nommé par le président (Lawson 1996, 1021-22).

3. Faisait exception le Chiapas, où des partisans de l'Armée zapatiste de libération nationale (Ejército Zapatista de Liberación Nacional-EZLN) auraient brûlé des bureaux de vote et attaqué des électeurs (*The New York Times* 15 July 1997).

4. Selon les *Country Reports 1996*, le 1er avril 1996, le salaire minimum quotidien s'élevait à 3,01 $US à Mexico, dans les centres industriels périphériques, à Acapulco, dans les industries du pétrole situées dans le sud de l'État de Veracruz et dans la plupart des régions frontalières (*Country Reports 1996* 1997, 511). Dans les régions industrielles, telles qu'à Guadalajara et à Monterrey, le salaire minimum quotidien était de 2,79 $US, et dans le reste du pays il était de 2,54 $US (*Country Reports 1996* 1997, 511).

5. Parmi ceux-ci on retrouve, le ministère de la Santé publique, les Chemins de fer nationaux du Mexique, le ministère des Ressources en eaux et la société Pétrole mexicain (Pemex) (*World Encyclopedia of Police Forces and Penal Systems* 1989, 258).

6. Les forces armées mexicaines comprennent l'armée de terre (avec un effectif de 130 000 personnes), la marine (avec un effectif de 37 000 personnes) et l'armée de l'air (avec un effectif de 8 000 personnes) (*Europa 1996* 1996, 2155; *L'état du monde 1997* 1996, 248)

7. Pour plus d'information sur le traitement des journalistes qui ont critiqué le PRI ou des représentants du gouvernement, veuillez consulter la Réponse à la demande d'information MEX26359.E publié le 24 février 1997 par la DGDIR.

8. Selon la Drug Enforcement Agency (DEA) des États-Unis, les cartels de drogue colombiens contractent à leurs pendants mexicains jusqu'à 70 p. 100 de la livraison de la cocaïne destinée aux États-Unis (*Le Monde* 14 févr. 1997).

9. Le cartel de Juarez était autrefois dirigé par Amado Carrillo Fuentes, qui est mort en juin 1997 des suites de chirurgie plastique (Reuter 28 juillet 1997). Les autorités soutiennent qu'il a succombé à une dose excessive d'anesthésiques (*ibid.*).

10. Abrego a été extradié aux États-Unis en janvier 1996, où on a déposé contre lui des accusations reliées à la drogue (*High Times* août 1997, 48; Pacific News Service 14 mai 1996).

11. Pour de l'information sur ces groupes, veuillez consulter le document de la série "Questions et réponses" publié

en mai 1997 par la DGDIR et intitulé *Mexique : groupes rebelles armé*.

12. Rubén Figueroa a démissionné de son poste de gouverneur en mars 1996 après qu'une enquête menée par la Cour suprême sur les circonstances de l'assassinat, le 28 juin 1995, de 17 paysans à Aguas Blancas eut révélé la participation d'agents de police de l'État dans des exécutions délibérées et dans la falsification de preuves (*Country Reports 1996* févr. 1997, 497; Pacific News Service 18 mars 1996).

13. Selon Human Rights Watch, les Chinchulines ont trois groupes de façade : l'organisation indépendante des jeunes, le Groupes des jeunes et le Front civique Luis Donaldo Colosio (HRW/A avr. 1997, 67).

14. Pour plus d'information sur ces groupes, veuillez consulter le document de la série "Questions et réponses" publié en mai 1997 par la DGDR et intitulé *Mexico: groupes rebelles armé*, p. 15.

Tous droits réservés Commission de l'immigration et du statut de réfugié 1999.
Dernière mise à jour 1999-12-09

Canada